

Yhteiskäsittelylupa, sora ja hiekka, Rudus Oy, Laaksomaa 734-663-1-33 ja Nairassuo 734-663-1-31

Rakennus- ja ympäristölautakunta 08.06.2022 § 73
394/10.03.00.05.05/2022

Valmistelija Ympäristönsuojelutarkastaja, Mari Leminen, mari.leminen@salo.fi, 02 778 7805

Asia

Päätös maa-ainelain 4 a §:n mukaisesta maa-ainesten ottamislupahakemuksesta sekä ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisesta ympäristölupahakemuksesta kiviaineksen murskaukseen.

Päätös sisältää ratkaisun maa-ainelain 21 §:n ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta hakemuksesta toiminnan aloittamiseen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Esityslistan liitteenä ovat kartat, joissa on esitetty suunniteltu ottamis- ja kaivualue sekä jälkitilanne. Hakemus liitteineen on nähtävillä Salon kaupungin nettisivuilla <https://salo.fi/asuminen-ja-ymparisto/ymparisto-ja-luonto/luvat-ja-ilmoitukset/>

Luvan hakija

Rudus Oy
PL 42, 00381 Helsinki

Yhteyshenkilö:

Jouni Koistinen, jouni.koistinen@rudus.fi, puh. 040 7636262

Ottotoiminta ja murskaus

Sijainti	Muurla, Salo
Kiinteistötunnukset	Laaksomaa 734-663-1-33 ja Nairassuo 734-663-1-31
Ottamisalueen pinta-ala	14,7 ha
Kaivualueen pinta-ala	14,4 ha
Otettava maa-ainelaji	sora ja hiekka
Otettavaksi esitetty ottomäärä	1 100 000 m ³
Vuotuinen ottomäärä	110 000 m ³
Haettu ottamisaika	10 vuotta
Alin maa-ainesten ottotaso	+40,00 (N2000)

Asian vireille tulo

Lupahakemus on tullut vireille 19.1.2022. Hakemusta on täydennetty 17.5.2022 rikotuksen, pohjavesitarkkailun sekä murskauksen ja seulonnan perusteluiden osalta.

Toimintaa koskevat luvat, kaavoitustilanne ja maanomistus

Rudus Oy:llä on kiinteistöllä Laaksomaa 734-663-1-33 voimassa oleva 9.6.2010 § 99 ja 8.8.2012 § 113 myönnetty maa-ainelupa, joka päättyy 18.9.2022. Seulan teknisen toteutuksen osalta Salon rakennus- ja ympäristölautakunta on antanut päätöksen 9.5.2018 § 73. Maa-ainelupaa koskeva vasta pohjaveden tarkkailusta on viranhaltijapäätös 24.10.2018 § 5. Alueella on ollut murskaustoimintaa ennen nykyisen ympäristönsuojelulainsäädännön voimaantuloa.

Hakemusta koskevalla alueella ei ole voimassa olevia oikeusvaikutteisia yleis-, asema- tai ranta- asemakaavoja. Salon seudun maakuntakaavassa suunnitelma-alue sijaitsee M-alueella (maa- ja metsätalousvaltainen alue).

Kiinteistön Laaksomaa 734-663-1-33 omistaa Rudus Oy. Kiinteistön Nairassuo 734-663-1-31 omistaa Salon kaupunki. Kiinteistön Nairassuo alueelta ei oteta maa-aineksia tai murskata, vaan alueella tehdään ainoastaan maisemointitoimenpiteitä.

Alueen sijainti ja ympäristö

Suunniteltu ottamisalue sijaitsee Muurlassa Kaukolan kylässä noin 8 km Muurlan keskustan eteläpuolella. Alueen länsiosa rajautuu Raja-ahteen-tiehen, pohjois- ja lounaispuolella sijaitsee peltoja ja itä- ja kaakkoispuolella suoalueita. Lounaispuolella kiinteistöllä Mäkelän sora 734-663-1-28 on 24.1.2017 kymmeneksi vuodeksi myönnetty maa-aineslupa hiekan ja soran ottamiseen.

Suunnittelualue kuuluu osana III Salpausselkään ja on lähes kokonaan avattua maa-ainesten ottoaluetta. 18.9.2022 päättyvän maa-ainesluvan aikana on otettu ainoastaan 700 m³ hiekkaa ja soraa vuonna 2014. Ottamisalue sijaitsee Pyymäki-Tuohitun 1-luokan pohjavesialueella sen varsinaisella muodostumisalueella ja Pyymäen vedenottamon kaukosuojavyöhykkeellä (Länsi-Suomen vesioikeuden päätös 25.9.1981). Pyymäen vedenottamo sijaitsee ottamisalueen länsipuolella lähimmillään noin 200 m etäisyydellä. 3 km ottamisalueesta etelään on Tuohitun vesiosuuskunnan ottamo.

Lähin asuinrakennus sijaitsee noin 50 metrin etäisyydellä kaivualueen pohjoispuolella. Alueen pohjois- ja koillispuolella sijaitsee myös yksittäisiä muita loma- ja asuinrakennuksia.

Toiminta

Lupaa haetaan soran ja hiekan ottamiseen alueelta, jolla on voimassa oleva Salon rakennus- ja ympäristölautakunnan 9.6.2010 ja 8.8.2012 myöntämä lupa maa-ainesten ottamiseen. Nykyistä ottoaluetta ei varsinaisesti laajenneta. Mukaan on kuitenkin otettu aiemmasta lupa-alueesta poiketen pieni osa kiinteistöä 734-663-1-31, jonka alueella tehdään ainoastaan maisemointitoimenpiteitä. Alue on otettu mukaan hakemukseen, jotta kiinteistöjen raja-alue saadaan maisemoitua järkevästi ja kiinteistön pintamaakasat hyödynnettyä. Hakemuksen liitteenä on Salon kaupungin kanssa tehty sopimus alueella toimimisesta.

Lupahakemuksen mukaisen ottamisalueen pinta-ala on 14,7 ha. Hakija esittää, että otettavan maa-aineksen kokonaismäärä on yhteensä 1 100 000 m³ltr ja vuotuinen ottomäärä 110 000 m³ltr. Ottamistoiminta on suunniteltu ulotettavaksi alimmillaan tasolle +40 (N2000). Ylimpään havaittuun pohjavedenpintaan jätetään vähintään 6 metrin suojakerros alueilla, joilla kaivua suoritetaan.

Raja-ahteen-tiehen jätetään 50 metrin suojavyöhyke tien keskilinjasta mitattuna. Ottoalueen itäreunalla ottotoiminta ulotetaan osittain kiinni kiinteistön 734-663-1-32 rajaan, jotta alue saadaan luontevasti yhdistettyä naapuri-kiinteistöllä jo suoritettuun ottoon. Hakemuksen liitteenä on kiinteistön omistajan suostumus.

Ympäristölupaa haetaan alueelta otettavan kiviaineksen murskaukseen sähkökäyttöisellä siirrettävällä murskauslaitoksella. Murskauslaitokselle liian suuret kivet rikotetaan ennen murskausta. Murskauslaitoksen käyttämä sähkö tuotetaan polttoöljykäyttöisellä aggregaatilla. Aggregaatti ja

aggregaatin käyttämä polttoöljysäiliö sijoitetaan murskauslaitoksen läheisyyteen erilliseen konttiin, joka sijaitsee muovitetun ja reunoilta korotetun alueen päällä. Hakemuksen mukaan suoraan sähköverkosta energiansaottavaa murskainta ei ole järkevää sijoittaa alueelle, koska alueella olevan muuntajan teho ei tällä hetkellä riitä sähkökäyttöiselle murskalle. Murskaustarve alueella on melko vähäinen, joten investointi olisi hakijan mukaan kohtuuton.

Murskaustarpeen on arvioitu olevan noin 10-20 % otettavasta aineksesta. Murskaaminen mahdollistaa otettavan aineksen hyödyntämisen kestävässä kehityksen periaatteiden mukaisesti ja nopeuttaa osaltaan alueen loppuunottamista ja edelleen maisemointia.

Hakija esittää vuodessa murskattavan soran määräksi keskimäärin 50 000 tonnia ja maksimissaan 200 000 tonnia. Murskausjaksoja on normaalisti 1-2 vuoden aikana. Jakson pituus on normaalisti 2-4 viikkoa. Murskauslaitoksen sijoituspaikka pysyy käytännössä samana ja sen ohjeellinen sijainti on esitetty nykytilannekartassa. Murskauslaitos sijoitetaan aina vähintään 300 metrin etäisyydelle häiriintyvistä kohteista.

Seulonta toteutetaan polttoöljykäyttöisellä siirrettävällä seulontalaitoksella. Muuntajan teho ei riitä sähkökäyttöiselle seulalle ja sähkökäyttöisiä seuloja on alalla vielä vähän. Seulon paikkaa on tarpeen siirtää ottotoiminnan luonteen vuoksi. Laitos tankataan käyttöpäivinä ja muina aikoina säiliö on lähes tyhjä. Seulon polttoainesäiliö on kiinteä osa seulaa ja säiliön sijoittaminen erilliseen konttiin ei ole mahdollista. Seulon alle rakennetaan tukitoiminta-alue eli maapohjalle asennetaan tiivis reunoilta korotettu kalvo, jonka päälle levitetään noin 30 cm paksuinen hiekkakerros. Tankkaaminen tapahtuu tukitoiminta-alueella, tankkauslaitteisto varustetaan sulkuventtiilillä ja tankkaus tehdään aina valvoen. Esitetty ratkaisu suojaus- ja tankkaustapointeen mahdollistaa sen, että alueen pohjatasolla säilytetään polttoainetta vähemmän kuin tilanteessa, jossa polttoaineet säilytettäisiin esimerkiksi erillisessä kontissa seulon vieressä.

Ottotoimintaa, murskausta ja seulontaa tehtäisiin arkipäivisin (ma-pe) klo 7-22. Rikotusta tehdään arkisin klo 8-18 välisenä aikana. Kuljetukset ja kuormaukset tehtäisiin arkisin klo 6-22, lauantaisin klo 7-18 ja satunnaisesti muina aikoina. Lauantaisten tai yöaikaisten, lähinnä aamuyöhön painottuvien kuljetusten tarve perustuu pääasiassa betonitehtaiden soran tarpeeseen ja on hyvin satunnaista.

Alueen lounaisosassa on betonipohjainen halli, jossa on umpikaivot. Työkoneiden säilytys ja tankkaaminen tapahtuu hallissa, jossa säilytetään ylitäytönestimellä varustettuja kaksivaippaisia polttoainesäiliöitä.

Ympäristökuormitus ja sen rajoittaminen

Melun ja pölyn leviämistä ympäröiville alueille vähentää se, että kaivu ja maa-aineksen jalostustoiminta tapahtuu pääasiassa ympäröivää maastoa alemmalla tasolla. Varastokasat pyritään sijoittamaan siten, että tuulen aiheuttama pölyäminen on mahdollisimman vähäistä. Murskauslaitoksen pölyn leviämistä ympäristöön vähennetään koteloinneilla, kastelemalla tai tuuli- sekä leviämisesteillä sekä putoamiskorkeuden säätämällä.

Toiminnan aiheuttamat pölypäästöt eivät hakemuksen mukaan aiheuta ilmanlaadun ohjearvojen ylittymistä lähimmissä häiriintyvissä kohteissa, kun toimitaan suunnitelman mukaan.

Toiminnan aiheuttama melutaso on arvioitu perustuen toisilla kiviainesalueilla aiemmin tehtyihin mittauksiin ja mallinnuksiin sekä alan kirjallisuuteen. Kun murskaus suoritetaan yli 300 metrin etäisyydellä lähimmistä

häiriintyvistä kohteista, ei toiminnan meluvaikutusten katsota aiheuttavan kohtuutonta haittaa asutukselle.

Toiminnan ja vaikutusten tarkkailu

Hakemuksen mukaan lähimmissä häiriintyvissä kohteissa tehdään melumittaus, kun alueella suoritetaan ensimmäisen kerran murskausta. Mittauksella varmistetaan, että melulle asetetut raja-arvot toteutuvat. Tarvittaessa mittauksen perusteella tehdään suojauksia melun leviämiseen liittyen. Pölyä tarkkaillaan aistinvaraisesti.

Pohja- ja pintavesitarkkailua ehdotetaan jatkettavaksi aiemman tarkkailuohjelman mukaisesti. Tarkkailua on viimeksi tarkistettu viranomaisen päätöksellä 24.10.2018 § 5. Toimintaan ei ole esitetty sellaisia muutoksia, joilla olisi vaikutusta tarkkailtaviin pisteisiin tai tehtäviin analyyseihin.

Tarkkailuohjelman mukaan pohjaveden pinnankorkeutta tarkkaillaan neljä kertaa vuodessa kolmesta pohjavesiputkesta, kolmesta talousvesikaivosta sekä kaksi kertaa vuodessa lammesta. Pohjaveden laatua tarkkaillaan kerran vuodessa kahdesta pohjavesiputkesta, yhdestä talousvesikaivosta sekä lammesta. Analyysit tehdään kerran vuodessa suppean analyysipaketin mukaan ja joka kolmas vuosi tehdään laaja tutkimus.

Hakemuksen täydennyksessä 17.5.2022 todetaan, että mikäli viranomaisen katsoo mahdolliseksi, voisi pohjavedentarkkailua supistaa. Kaivot Metsästysseura ja Koivisto sijaitsevat todennäköisesti orsivesikerroksessa ja kaivo Lepola maantieteellisesti suhteellisen kaukana. Kaivot voisi tiputtaa tarkkailusta pois. Täydennyksessä ehdotetaan, että myös havaintoputkia voisi rajata yhteen putkeen, sillä putket sijaitsevat suhteellisen lähellä toisiinsa ja pohjavedenpinnan taso on kaikissa putkissa suhteellisen samalla tasolla. Tarkkailua voitaisiin jatkaa esimerkiksi putkesta HP1. Lammen tarkkailuun ei esitetä muutoksia.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemus on kuulutettu Salon kaupungin nettisivuilla 26.1.2022 Asianosaisille (21 kpl) on lähetetty tiedoksi luvan vireilläolosta tavallisena kirjeenä.

Lausuntoa on pyydetty Salon kaupungin maankäyttöpalveluilta, Salon kaupungin ympäristöterveydenhuollolta, Liikelaitos Salon Vedeltä, Tuohitun vesiosuuskunnalta, Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (ELY-keskuksen) ympäristö ja luonnonvarat- sekä liikenne ja infrastruktuuri- vastuualueilta ja Varsinais-Suomen liitolta.

Muistutukset ja lausunnot

ELY-keskuksen liikenne- ja infrastruktuuri-vastuualue on ilmoittanut 21.2.2022, ettei sillä ole asiasta lausuttavaa. Liikelaitos Salon Vesi ja Varsinais-Suomen liitto eivät antaneet asiasta lausuntoa. Muistutuksia saapui yksi.

Salon kaupungin maankäyttöpalvelut 21.2.2022:

Maankäytöllisin perustein asiaa arvioiden alueen käyttämiselle maa-ainesten ottoon ei ole kaavoituksellista estettä. Laaksomaan kiinteistö on entuudestaan maa-ainesten ottamiskäytössä, eikä ottamistoiminta ole laajentumassa ulos kiinteistöltä. Työturvallisuudesta, työkoneiden polttoaineesta sekä paikalla aiheutuvista pöly- ja muista päästöistä on lupahakemuksessa mainittu. Riskit pyritään näiden osalta minimoimaan. Melua syntyy alueella

murskauksesta, kaivutoiminnasta, kuormauksesta, seulonasta ja liikenteestä. Murskauslaitoksen on tarkoitus olla aina vähintään 300 metrin päässä häiriintyvistä kohteista. Ottoalueen rintaukset suojaavat asutusta melu- ja pölyvaikutuksilta. Tarvittaessa melua voidaan murskauksen aikana torjua myös varastokasojen avulla. Ottamistoiminnalla ei arvioida olevan merkittäviä vaikutuksia pintavesiin ja pohjaveden määrään tai laatuun. Pohjaveden laatua ja pinnankorkeutta tarkkaillaan. Rudus Oy pyrkii jatkuvasti parantamaan toimintaansa ja ottamaan käyttöön parhaita käytäntöjä BEP-periaatteen mukaisesti ja parasta käyttökelpoista tekniikkaa BAT-periaatteen mukaisesti. Ottamistoiminnan loputtua alue maisemoidaan metsittämällä se. Maankäyttöpalvelut katsoo, että maa-ainesluvan myöntäminen on mahdollista, mikäli toiminta vastaa lupahakemuksessa tarkoitettua toimintaa.

Salon kaupungin ympäristöterveydenhuolto 3.3.2022:

Toiminnasta ei saa aiheutua terveyshaittaa tai sen mahdollisuutta lähialueen asukkaille (melu, pöly, talousveden laatu). Toiminnan aiheuttama melu ei saa ylittää lähimmissä häiriintyvissä kohteissa asumisterveysasetuksessa 545/2015 mainittuja sisämelun toimenpiderajoja. Sisämelun toimenpiderajojen oletetaan pysyvän sallituissa rajoissa, mikäli ulkomelutaso ei ylitä VNP:n 993/1992 mukaisia ohjearvoja. Toiminta ei saa vaarantaa lähi-alueella olevien vedenottamoiden ja yksityiskaivojen vedenlaatua tai kaivojen antoisuutta. Pölyntorjuntaan tulee kiinnittää asianmukaista huomiota.

Tuohitun vesiosuuskunta 15.3.2022:

Vesiosuuskunnan pumppaamo sijaitsee ottoalueesta etelään noin 3 km päässä. Suunniteltu uusi soranottoalue Nairassuo 734-663-1-31 on pinta-alaltaan varsin suuri. Luonnontilassa oleva soranottoalue Laaksomaa 734-663-1-33 alueella harjumaisemaa on avattu sorapinnalle, jolloin on mahdollista, että pohjaveden happamoituminen nopeutuu. Soranotto on jatkunut alueella pitkään, maisemointi tulee toteuttaa ensi tilassa. Uusi avattava ottamisalue on maisemoitava vaiheittain maa-ainesten ottamisen edistytessä. Maa-ainesten ottamissuunnitelman mukaista kokonaisuutena on pidettävä merkittävänä ja alueella lisääntyy pohjavettä vaarantava toiminta. Ottamissuunnitelman laatimisen yhteydessä suunnitelma-alueelle on määriteltävä pohjaveden pinnan taso, kaivusyvyttä/pohjaveden korkeutta on tarkkailtava ottamisen aikana, jotta suojakerros pohjaveteen on riittävä.

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, y-vastuualue 23.3.2022:

Varsinais-Suomen ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue katsoo, että maa-ainesten ottaminen hakemuksen tarkoittamalta alueelta on mahdollista luonnon-, maiseman- ja vesiensuojelun kannalta. Soranotto pohjavesialueella vedenottamon vaikutusalueella aiheuttaa kuitenkin erityisen riskin pohjaveden laadulle ja määrälle, mikä on huomioitava lupaharkinnan ja ottamistoiminnan toteutuksen yhteydessä.

Suuren päästöriskin sisältävät toiminnot, kuten polttoaineiden varastointi, käsittely ja koneiden tankkaukset tulisi ensisijaisesti osoittaa pohjavesialueiden ulkopuolelle. Jos ympäristölupa murskaukselle myönnetään, toiminnan yhteydessä on varmistettava siitä, ettei edes vahinkotilanteessa maa-perään tai pohjaveteen pääse haitallisia aineita. Lupaharkinnan yhteydessä on otettava huomioon ainakin seuraavaa:

- Ottamisalueella ei tule säilyttää öljytuotteita eikä huoltaa tai tankata koneita tai säilyttää koneita tai laitteita ilman asianmukaisia suojausrakenteita. Mahdollisista öljy- tai kemikaalivahingoista on ilmoitettava välittömästi viranomaisille.

- Ottamisalueen luiskiin tai pohjalle ei saa haudata orgaanista ainesta sisältävää materiaalia.
- Kaivun yhteydessä on huolehdittava siitä, ettei ottamisella vaikuteta mahdolliseen orsivesiesiintymään. Mikäli ottamisalueella havaitaan tiiviitä maa-kerroksia tai orsivettä, on kaivu keskeytettävä välittömästi ja otettava yhteyttä Salon kaupungin valvontaviranomaiseen ja Varsinais-Suomen ELY-keskukseen toimintaohjeita varten. Mahdollisia tiiviitä välikerroksia ei saa puhkaista.
- Salon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan päätöksessä 9.5.2018 annetut määräykset seulongtaa koskien tulee huomioida lupakäsittelyssä.
- Ottamisalue on jaettava vähintään kahteen osa-alueeseen ja ottamisalue on maisemoitava vaiheittain ottamisen etenemisen mukaan. Ensimmäisen vaiheen osa-alue tulee maisemoida ja jälkihoitaa ennen toiseen osa-alueeseen siirtymistä lukuun ottamatta uuden alueen ottamisessa tarvittavia ajouria, kuormausalueita ja ottorintauksia. Mikäli ottamisalueelle ei pystytä tekemään osa-alueiden rajauksia, luvassa voidaan määrätä esimerkiksi, että vähintään 30 % ottamisalueesta tulee olla maisemoitu viiden vuoden päästä luvan myöntämisestä. Koko ottamisalue tulee olla maisemoitu lupakauden aikana.
- Alueen maisemointi tulee lupamääräyksellä edellyttää tehtäväksi seuraavasti: Alue siistitään ja sen epäsopeva käyttö estetään. Alue muotoillaan ja luiskat loivennetaan maa-ainesten ottosuunnitelman mukaan. Reunaluiskien kaltevuus tulee olla pääsääntöisesti 1: 3 tai loivempi. Tiivistyneet alueet, kuten toiminnassa käytetyt liikennöinti- ja varastoalueet möyhennetään ja pehmennetään pohjaveden muodostumisolosuhteiden ja kasvillisuuden kasvuolosuhteiden parantamiseksi. Karkea pohjasora peitetään noin 20–30 cm:n paksuisella hiekkakerroksella. Hiekkaisen maan pintaosaan sekoitetaan noin 10–20 cm vahvuinen kerros humusta, joka voi olla joko alueelta kuorittua pintamaata tai muualta tuotua tarkoitukseen tutkitusti soveltuvaa humusta, kuten maatonuturvetta. Kasvualustalle kylvetään alueelle luonteenomaisia kasveja tai nurmikkoja. Puustoksi istutetaan sekametsää.
- Maa-aineslupan vakuuden määrittämisessä tulee huomioida edellä mainitut maisemointivaatimukset.
- Pohja- ja pintaveden korkeutta ja laatua tulee tarkkailla tarkkailuohjelman mukaisesti. Seurantaraportti vesientarkkailutuloksista on toimitettava Salon kaupungin valvontaviranomaiselle ja Varsinais-Suomen ELY-keskukselle vuosittain ja lisäksi tarkkailutulokset pyydetään lähettämään Varsinais-Suomen ELY-keskukselle sähköisenä siirtotiedostona pohjavesirekisteriin tallennusta varten.

Muistutus:

Muistutuksen tekijä huomauttaa, että Rudus Oy:n taholta ei ole tehty selvityksiä lähikiinteistöille aiheutuvista melu- tai pölyhaitoista, eikä niitä ole otettu lupa-anomuksessa huomioon. Muistuttaja omistaa kiinteistön 300 m etäisyydeltä ottamisalueesta ja kertoo, että muinoin aiemman oton aikana rakennuksia on jouduttu tukkimaan, jotta hiekkapöly ei pääse kiinteistöön sisään. Muistuttaja haluaa vahvistuksen sille, ettei toiminnasta koidu pöly-, melu- tai muuta ympäristöhaittaa lähialueelle ja jos aiheutuu, miten ne korvataan.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on varattu mahdollisuus antaa vastine saaduista lausunnoista ja muistutuksesta.

Rudus Oy, 19.4.2022:

Vastineessaan Rudus Oy toteaa, ettei sillä ole lausuttavaa maankäyttöpäalveluiden lausuntoon. Lausunnon mukaan luvan voi myöntää hakemuksen mukaisena.

Rudus Oy toteaa vastineenaan, että Salon kaupungin ympäristöterveydenhuollon lausunnossa esiin nostetut toiminnan aiheuttamat melu- ja pölyvaikutukset sekä toiminnan vaikutukset vedenottamoihin ja yksityiskaivoihin on huomioitu hakemuksessa esitetyillä tavoilla, eikä lausunnon johdosta ole tarve tarkentaa hakemuksessa esitettyä.

Tuohitun vesiosuuskunnan lausuntoon Rudus Oy toteaa vastineenaan, että hakemuksessa on huomioitu toiminnan sijoittuminen pohjavesialueelle ja vedenottamoiden läheisyyteen. Nyt haettava lupa koskee vanhaa ottoaluetta ja on rajauksiltaan hieman voimassa olevaa lupaa pienempi. Ottoaluetta maisemoidaan vaiheittain heti, kun se työteknisesti on mahdollista. Ottotaso on määritetty pohjaveden pinnankorkeuden mukaan ja vastaa voimassa olevan luvan ottamistasoa. Pinnantaso tarkkaillaan säännöllisesti ottamistoiminnan ajan.

Varsinais-Suomen ELY-keskuksen lausuntoon Rudus Oy toteaa vastineena seuraavaa:

- Ottamistoimintaan liittyvien koneiden tankkaus, varastointi, käsittely ja pohjavedensuojaukset toteutetaan hakemuksessa esitetyllä ja viranomaisen hyväksymällä tavalla.
- Ottamisalueen luiskiin tai pohjalle ei haudata orgaanista ainesta tai runsaasti hienoaainesta sisältävää materiaalia.
- Mikäli ottamisalueella havaitaan tiiviitä maakerroksia tai orsivettä, kaivu keskeytetään ja asiasta ollaan yhteydessä ympäristöviranomaisiin.
- Rudus Oy esittää edelleen, että seulontalaitteiden tankkaaminen ja polttoaineen varastointi tehdään hakemuksessa esitetyn mukaisesti. Esitetty toimintatapa on yleisesti käytössä. Seulontalaitteiston rakenteesta johtuen polttoainesäiliön sijoittaminen erilliseen konttiin, kuten aiemmassa viranhaltijapäätöksessä on määrätty, ei ole mahdollista. Rudus Oy:n näkemyksen mukaan hakemuksessa esitetyllä toimintatavalla ja suojausratkaisuilla voidaan kuitenkin varmistaa, että alueella käsiteltävät polttoaineet on riittävästi suojattuja.
- Koska kyseessä on vanha ottamisalue, ei hakemuksessa ole esitetty selkeitä vaiheistusta maisemointitoimenpiteille. Maisemointityöt tehdään alueella heti, kun se käytännössä on mahdollista. Rudus Oy esittää, että lupapäätökseen ei kirjata selkeitä osa-alueiden maisemointirajauksia vaan, mikäli viranomaisen katsoo tarpeelliseksi, voi lupapäätökseen kirjata ELY-keskuksen ehdottaman määräyksen, että 30 % ottamisalueesta tulee olla maisemoitu viiden vuoden päästä luvan myöntämisestä.
- Alueen maisemointi esitetään tehtäväksi hakemuksessa esitetyllä tavalla. Osa luiskista on suunniteltu luiskattavaksi kaltevuuteen 1:2, jolla varmistetaan alueen liittäminen jouhevasti ympäröivän maaston muotoihin. Asiasta on sovittu maanomistajan kanssa.
- Toiminnanharjoittaja sitoutuu asettamaan vaadittavan vakuuden.
- Pohja- ja pintaveden tarkkailua jatketaan tarkkailuohjelman mukaisesti.

Rudus Oy toteaa vastineenaan muistutukseen, että hakemuksessa on esitetty arvio toiminnan aiheuttamista vaikutuksista ympäristöön, toiminnan aikana tehtävästä tarkkailusta sekä muut lupahakemuksessa vaadittavat tiedot. Rudus Oy katsoo, että muistutuksessa ei ole tuotu esiin sellaista, mitä ei olisi hakemuksessa huomioitu. Kun toimitaan hakemuksen ja asetettavien lupamääräysten mukaisesti, ei toiminta aiheuta lähiasutukselle kohtuutonta haittaa. Toiminnan tavoitteena on myös saada pitkään avoinna ollut vanha maa-ainestenottoalue maisemoitua.

Tarkastuskäynti 12.5.2022

Alueelle tehtiin tarkastuskäynti 12.5.2022. Tarkastuksella keskusteltiin mm. maisemoinnista, seulonnan teknisestä ratkaisusta ja pohjavesitarkkailusta. Hakija toimitti keskustelun pohjalta pyydetyn hakemuksen täydennyksen 17.5.2022.

VIRANOMAISEN RATKAISU

Valmistelijan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää Rudus Oy:lle maa-ainelain 4 §:n mukaisen luvan maa-ainesten ottamiseen sekä ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen luvan kiviaineksen murskaukseen kiinteistöllä Laaksomaa 734-663-1-33 sekä maisemointitoimenpiteisiin kiinteistöllä Nairassuo 734-663-1-31. Lupa myönnetään 22.11.2021 päivätyssä nykytilannekartassa esitetylle alueelle. Lupa-aika on 10 vuotta. Kokonaisottomäärä soraa ja hiekkaa on 1 110 000 m³.

Luvan mukainen toiminta voidaan aloittaa maa-ainelain 21 §:n ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta lupapäätöstä noudattaen ja vakuuden ollessa voimassa.

Tämä lupa korvaa alueelle 8.8.2012 myönnetyn maa-aineluvan, 9.5.2018 lupamääräyksen teknistä toteutusta koskevan päätöksen sekä 24.10.2018 § 5 viranhaltijapäätöksen pohjaveden tarkkailusta.

Lupa myönnetään edellyttäen, että toiminnassa noudatetaan seuraavia lupamääräyksiä ja muilta osin toimitaan hakemuksessa esitetyllä tavalla. Luvan haltijan on saatettava tämä päätös ja määräykset kaikkien alueella toimijoiden tietoon tarpeellisin osin.

Lupamääräykset

1. Ennen tämän päätöksen mukaisen toiminnan aloittamista on pidettävä aloitustarkastus. Ennen aloitustarkastusta hakijan on toimitettava päätöksessä mainittu vakuus hyväksyttäväksi.
2. Ennen aloitustarkastusta toiminnanharjoittajan on nimettävä laitoksen ympäristönsuojelusta vastaava henkilö ja toimitettava yhteystiedot Salon kaupungin ympäristönsuojeluun. Yhteystiedot on pidettävä ajan tasalla.
3. Ottamisalueen ja kaivun alueen rajat on merkittävä maastoon. Rajat on oltava merkittyinä lupa-alueella ottamistoiminnan ajan.
4. Naapurikiinteistöihin tulee jättää ottamisalueen reunasta vähintään 10 metriä leveä koskematon suoja-alue lukuun ottamatta kiinteistöjä Nairassuo 734-663-1-31 ja 734-663-1-32 Arola V, joiden kiinteistönomistajilta on kirjalliset suostumukset suojavyöhykkeestä poikkeamiseen (määräykset 29 ja 30). Toiminta ei saa ulottua suoja-alueille, eikä sinne saa sijoittaa maa-aineksia.
5. Toiminta-alueen tulotiellä tulee olla lukittava ajoeste. Tarpeettomat kulkuväylät toiminta-alueelle on katkaistava puomeilla tai muilla esteillä. Mahdollisista vaaroista on tiedotettava varoituskyltein.

Kaivusvyvyys

6. Alin sallittu kaivusvyvyys on +40,00 (N2000). Alinta ottotaso on tarvittaessa nostettava pohjaveden pinnankorkeuden havaintotulosten perusteella siten, että pohjaveden pinnan yläpuolelle jää vähintään kuuden metrin paksuinen suojakerros.

7. Kaivualueella on oltava riittävä määrä päivittäisessä työskentelyssä ha-
vaittavia korkeuspisteitä sidottuna korkeusjärjestelmään N2000.

Toiminta-ajat

8. Murskaus on sallittua 1.9.-31.5. välisenä aikana arkisin maanantaista
perjantaihin klo 7-22 lukuun ottamatta arkipyhiä.

Kerran lupakauden aikana murskausta saa olla kesä- tai elokuussa yh-
dessä jaksossa korkeintaan kolmen viikon ajan. Tästä murskauksesta on
ilmoitettava Salon kaupungin ympäristönsuojeluun vähintään viisi (5) työ-
päivää ennen kyseisen toimintajakson alkamista.

Toiminnanharjoittajan tulee ilmoittaa jokaisen murskaustoimintajakson
ajankohta kirjallisesti viisi (5) työpäivää ennen kyseisen toimintajakson
aloittamista 500 metrin säteellä laitosalueesta sijaitsevien asuinkiinteistöjen
omistajille ja haltijoille. Tiedotteesta on käytävä ilmi murskausajat sekä toi-
minnanharjoittajan yhteystiedot.

9. Ympäri vuoden ma-pe lukuun ottamatta arkipyhiä seulonta on sallittua
klo 7-22 ja rikotus klo 8-18.

10. Kuormaus ja kuljetus on sallittu ympäri vuoden arkisin ma-pe klo 6-22
lukuun ottamatta arkipyhiä, sekä korkeintaan viitenä (5) lauantaina vuo-
dessa. Lauantaisin suoritetusta ajosta on pidettävä kirjaa.

Melu

11. Murskauskaitos on sijoitettava yli 300 m etäisyydelle häiriintyvistä koh-
teista. Toiminnasta aiheutuvaa melua on torjuttava koteloinnin, kumituksin
tai muilla ääniteknisesti parhailla meluntorjuntatoimilla.

12. Valtioneuvoston asettamia melun ohjearvoja ei saa ylittää. Toimin-
nasta aiheutuva melutaso on mittaustettava ulkopuolista luotettavaa asian-
tuntijaa käyttäen lähimmissä häiriintyvissä kohteissa ensimmäisellä murs-
kauskerralla. Melumittauksia koskeva suunnitelma on toimitettava Salon
kaupungin ympäristönsuojeluun hyväksyttäväksi vähintään kaksi viikkoa
ennen mittauksia. Mittaustulokset sekä vertailu melutason ohjearvoihin tu-
lee esittää valvontaviranomaiselle kahden viikon kuluessa mittausten päät-
tymisestä.

Mikäli melutasot ylittyvät, tulee luvanhaltijan ryhtyä välittömiin toimenpitei-
siin haitan poistamiseksi, raportoida tehdyistä toimenpiteistä ympäristön-
suojeluviranomaiselle ja uusittava melumittaus.

Pöly

13. Toiminnasta aiheutuvat hiukkaspäästöt eivät saa ylittää valtioneuvos-
ton asetuksessa 79/2017 hengitettäville hiukkasille (PM10) annettuja raja-
arvoja niillä alueilla, joilla asuu tai oleskelee ihmisiä taikka alueilla, joilla ih-
miset saattavat altistua ilman epäpuhtauksille.

14. Pölyn sitomisesta ja pölyämishaitan vähentämisestä tulee huolehtia
tarvittaessa. Pölyn sitomiseen ei saa käyttää suolaa tai kemikaaleja.

Maaperän ja pohjaveden suojele

15. Murskattavaa materiaalia ei saa tuoda kiinteistön Laaksomaa 734-663-
1-33 ottamisalueen ulkopuolelta.

16. Mikäli ottamisalueella havaitaan tiiviitä maakerroksia tai orsivettä, on kaivu keskeytettävä välittömästi ja otettava yhteyttä Varsinais-Suomen ELY-keskukseen toimintaohjeita varten. Kalliota ei saa rikkoa eikä tiiviitä maakerroksia puhkaista.

17. Työkoneet ja työaikaiset öljytuotteet on säilytettävä alueella olevassa tiivispohjaisessa hallissa. Työkoneet on tankattava hallissa. Työkoneita ei saa pestä eikä huoltaa pohjavesialueella. Polttoaineet on säilytettävä ylitäytönestimillä varustetuissa kaksoisvaippasäiliöissä. Pohjavesialueella ei saa säilyttää muita kuin työssä välttämättömiä öljytuotteita.

18. Työkoneiden kuntoa on tarkkailtava päivittäin ja mikäli vuotoja on havaittavissa, kone on poistettava välittömästi käytöstä ja pohjavesialueelta.

19. Murskauksessa ja seulonnessa on käytettävä parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaista laitteistoa.

20. Murskauslaitoksen aggregaatti ja aggregaatin käyttämä polttoöljysäiliö on sijoitettava konttiin. Kontin alle on toteutettava tiivis, öljynesteitä läpäisemättömän ja reunoilta kohotettu suojaus. Kontin on oltava lukittuna toiminta-aikojen ulkopuolella.

21. Seulan alle on toteutettava tiivis, öljynesteitä läpäisemättömän ja reunoilta kohotettu suojaus.

22. Murskaimen aggregaatin sekä seulan tankkaus on tehtävä suojatulla alueella käyttäen lisänä erillistä suojakaukaloa tai muuta parasta mahdollista tekniikkaa. Tankkaukselta on valvottava koko ajan ja tankkauksen suorittajalla on oltava riittävästi imeytysmateriaalia ja öljynkeräysvälineitä tankkauksessa sattuvan vahingon varalta.

Poikkeukselliset tilanteet

23. Öljy- ja kemikaalivahingoista tulee aina ilmoittaa Varsinais-Suomen pelastuslaitokselle (häätäkeskukseen) varsinaisten torjuntatoimien suorittamiseksi.

24. Häiriö- ja poikkeustilanteista, jotka saattavat aiheuttaa ympäristön pilaantumisen vaaraa tai merkittävää haittaa naapureille, on ilmoitettava välittömästi Salon kaupungin ympäristönsuojeluun.

25. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle laitosalueella on oltava saatavilla riittävä määrä imeytysmateriaalia, vuotojen torjuntakalustoa ja alkusammutuskalustoa. Toiminnanharjoittajan tulee kouluttaa laitoksen henkilökunta menettelystä vuoto- ja tulipalotapauksissa.

Jätteet

26. Lupa-alueella ei saa varastoida ylimääräistä kalustoa, tavaraa tai maainesta.

27. Jätteiden käsittelyssä ja säilytyksessä tulee noudattaa Lounais-Suomen jätehuoltomääräyksiä.

28. Kaivannaisjätteiden jätehuoltosuunnitelmaa on noudatettava. Suunnitelma on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava vähintään viiden vuoden välein. Tieto arvioinnista ja mahdollinen uusi suunnitelma on toimitettava Salon kaupungin ympäristönsuojeluun.

Jälkihoito ja maisemointi

29. Kaivualueen lounaisosassa kiinteistön Nairassuo 734-663-1-31 alueella maisemointitoimenpiteet tulee toteuttaa Salon kaupungin maankäytötpalveluiden kanssa tehdyn sopimuksen edellyttämällä tavalla:

- Kiinteistön maa-ainesta ja kiviä ei saa hyödyntää maa-ainesten ottoon, vaan kaikki sopimusalueella sijaitseva maa-aines tulee käyttää maisemointiin.
- Kaikista alueella suoritettavista töistä mukaan lukien puuston kaataminen tulee hyvissä ajoin etukäteen ilmoittaa maanomistajalle.
- Reunaluiskan yläreuna saa alkaa 0-10 m etäisyydeltä kiinteistörajasta ja luiskan kaltevuuden tulee olla 1:2 tai loivempi.
- Muilta osin kiinteistöön Nairassuo on jätettävä 10 m koskematon suojavyöhyke lukuun ottamatta hallirakennusta, jonka läheisyyteen tulee jättää 5 m suojavyöhyke.

30. Kiinteistön 734-663-1-32 Arola V rajan maisemoinnin toteuttamisesta tulee sopia erikseen kiinteistönomistajan kanssa. Maisemoinnista tulee toimittaa ympäristönsuojeluun erillinen suunnitelma hyväksyttäväksi ennen toimenpiteisiin ryhtymistä.

31. Jälkihoitoa ja maisemointia tulee toteuttaa suunnitelmallisesti ja jatkuvasti. Pintamaata saa poistaa mahdollisimman vähän kerrallaan työn edistymisen mukaan ja ainoastaan siitä kaivualueen osasta, jossa kaivu on kulloinkin käynnissä.

32. Ottamisalueen luiskiin tai pohjalle ei saa haudata orgaanista ainesta tai runsaasti hienoainesta sisältävää materiaalia.

33. Alue tulee muotoilla maisemaan sopivaksi ja ottamisalueen reunaluiskat tulee muotoilla pääsääntöisesti kaltevuuteen 1:3 tai loivemmiksi lukuun ottamatta erillisiä sopimusalueita. Tiivistyneet alueet, kuten toiminnassa käytetyt liikennöinti- ja varastoalueet, tulee möyhentää ja pehmentää. Karkean soran alueet tulee peittää noin 20-50 cm:n paksuisella hiekkakerroksella.

34. Alueelta kuorittu pintamaa tulee levittää vähintään 10 cm:n kerrokseksi, joka sekoitetaan hiekkaiseen pintaosaan. Mikäli maisemointia varten pintamaita joudutaan tuomaan muualta, tulee niiden olla alkuperäisiä vastaavia ja niiden laatu tulee varmistaa luotettavasti ennen niiden vastaanottamista alueelle. Puhtaus on tarvittaessa osoitettava valvontaviranomaiselle analysein. Alue tulee metsittää luvan voimassaoloaikana siten, että riittävä taimitiheys on havaittavissa. Aluskasvillisuudeksi tulee kylvää harjualueelle luonteenomaisia heinäkasveja.

Tarkkailu, kirjanpito ja raportointi

35. Pohjaveden pinnankorkeus on mitattava kolmen kuukauden välein (tammi-, huhti-, heinä- ja lokakuussa) havaintoputkista HP1 ja HP3. Lammesta on mitattava kaksi kertaa vuodessa (huhti- ja lokakuu) pinnankorkeus.

Pohjaveden laatua on tarkkailtava kerran vuodessa loka-marraskuussa havaintoputkista HP1 ja HP3 sekä lammesta.

Vesinäytteistä tulee analysoida: lämpötila, haju, sameus, väri, pH, happi, permagnaattiluku/TOC, sähkönjohtavuus, rauta, mangaani, sulfaatti, nitraatti, kloridi, kokonaiskovuus, alkaliniteetti, polttoainehiilivedyt, mineraaliöljyt sekä koliformiset ja E. coli -bakteerit.

Mikäli tarkkailun perusteella toiminnasta aiheutuu pohjavesivaikutuksia, toiminnanharjoittajan on otettava lisänäytteitä ympäristönsuojelun kanssa erikseen sovittavalla tavalla.

Näytteenottajan on oltava sertifioitu, minkä lisäksi näytteiden otto ja analysointi on suoritettava standardien (CEN, ISO, SFS tai vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti.

Näytteenottotulokset on toimitettava välittömästi niiden valmistuttua Salon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä sähköisesti ympäristöhallinnon pohjavesitietojärjestelmään (VYH-tiedonsiirtomuoto tai laboratorion suorasiirto). Toiminnanharjoittajan tulee sopia sähköisestä tiedonsiirrosta laboratorion kanssa.

36. Vesitarkkailusta on laadittava vuosittain yhteenvetoraportti, joka sisältää tulokset näytteenotosta sekä tiedot mitatuista pohjaveden pinnankorkeuksista. Raportissa on oltava sanallinen arvio toiminnan vaikutuksista pohjaveden korkeuteen ja laatuun. Raporttiin tulee liittää havaintopaikkojen tiedot ja niiden sijainti kartalla, putkikortit sekä laboratorion analyysitodistukset (tulokset, käytetyt menetelmät, mittausepävarmuus sekä tulosten edustavuus).

Yhteenvetoraportti on toimitettava vuosittain helmikuun loppuun mennessä Salon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ja Varsinais-Suomen ELY-keskuksen ympäristö- ja luonnonvarat -vastuualueelle (kirjaamo.varsinais-suomi@ely-keskus.fi).

37. Irrotetun maa-aineksen määrä ja laatu tulee ilmoittaa vuosittain tammi-kuun loppuun mennessä NOTTO-järjestelmään.

38. Ottamistilanne, auki oleva kaivu-ala ja maisemoitu ala tulee raportoida kirjallisesti sekä esittää kartalla Salon kaupungin ympäristönsuojelulle vuosittain helmikuun loppuun mennessä. Raportista tulee ilmetä, kuinka paljon prosenteissa kaivualueesta on auki.

39. Murskauslaitoksen toiminnasta ja toimintaan liittyvistä merkittävistä tapahtumista on pidettävä käyttöpäiväkirjaa. Kirjanpidosta tehty vuosittainen yhteenveto on toimitettava seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä Salon kaupungin ympäristönsuojeluun.

Yhteenvedon tulee sisältää ainakin seuraavat tiedot:

- laitoksen toiminta-ajat
- laitoksen tuotantotiedot
- alueelta poiskuljetetun murskeen määrä ja soran ja hiekan määrä
- tiedot lauantaisten tapahtuneista kuljetuksista
- varastossa olevan murskeen määrä
- polttoaineiden käyttö- ja laatutiedot sekä niiden perusteella lasketut päästötiedot (NOX, SO₂, CO₂ ja hiukkaset)
- tiedot syntyneistä jätteistä ja vaarallisista jätteistä, niiden laadusta, määrästä, varastoinnista ja edelleen toimittamisesta
- tiedot ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä häiriötilanteista ja onnettomuuksista (syy, kesto, arvio päästöistä ilmaan, maaperään ja vesiin, arvio niiden ympäristövaikutuksista sekä niiden johdosta tehdyt toimenpiteet)
- tiedot vuoden aikana toteutetuista ja suunnitteilla olevista muutoksista
- päästömittauksista kuten melusta ja pölystä tehdyt mittaukset tulee liittää vuosiraportteihin.

40. Raportit ja asiakirjat on toimitettava Salon kaupungin kirjaamoon (kirjaamo@salo.fi tai PL 77, 24101 Salo.) Toimitettaviin asiakirjoihin on liitettävä tieto, mitä lupaa ne koskevat.

Toiminnanharjoittajan vaihtuminen tai toiminnan loppuminen

41. Toiminnan lopettamisesta ja toiminnanharjoittajan vaihtumisesta tulee riittävän ajoissa ennen toimenpiteeseen ryhtymistä ilmoittaa kirjallisesti Salon kaupungin ympäristönsuojeluun.

RATKAISUN JA LUPAMÄÄRÄYSTEN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Hakemuksessa on esitetty maa-aineslain mukaisesti ottamissuunnitelma sekä kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma. Hakemuksen ja ottamissuunnitelman perusteella toiminnasta ei arvioida aiheutuvan maa-aineslain (555/1981) 3 §:n tarkoittamia seuraamuksia eikä vesilain (587/2011) 3 luvun 2 §:n mukaista luonnon ja sen toiminnan vahingollista muuttumista taikka vesistön tai pohjavesiesiintymän tilan huononemista, kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä ja lupahakemuksessa esitetyllä tavalla sekä annettuja määräyksiä noudatetaan. Näin ollen luvan myöntämisen edellytykset täyttyvät MaL 6 §:n mukaisesti.

Toiminnan aloittaminen lupapäätöstä noudattaen muutoksenhausta huolimatta on perusteltua myöntää MaL 21 §:n ja YSL 199 §:n mukaisesti, koska kyseessä on jo avattu ottamisalue, jossa maa-aineksen hyödyntäminen edellyttää murskaamista ja ottotoiminnalla tähdätään maa-aineksen kestävään käyttöön ja alueen maisemointiin. Hakijan on asetettava hyväksyttävä vakuus niiden haittojen, vahinkojen ja kustannusten korvaamiseksi, jotka päätöksen kumoaminen tai luvan muuttaminen voi aiheuttaa.

MURAU-asetuksen (800/2010) mukaan kivenlouhimo, muu kivenlouhinta ja kivenmurskaamo on sijoitettava siten, että melua tai pölyä aiheuttavan toiminnon etäisyys asumiseen tai loma-asumiseen käytettävään rakennukseen tai sen välittömässä läheisyydessä sijaitsevaan oleskeluun tarkoitettuun piha-alueeseen tai muuhun häiriölle alttiiseen kohteeseen on vähintään 300 m. Lupahakemuksen ja ottamissuunnitelman mukaisesti ottamisalueen etäisyys lähimpään asetuksen tarkoittamaan kohteeseen on yli 300 m.

Yleiset perustelut lupapäätökselle

Hakemuksen mukainen ottaminen kohdistuu alueelle, jolta on otettu maa-aineksia jo aikaisemmin. Ympäristönsuojeluviranomaisen tietoon ei ole tullut, että Rudus Oy:n varsinaisesta otosta olisi aiheutunut haittoja ympäristölle tai naapureille.

Lupaharkinnassa on otettu huomioon valtioneuvoston hyväksymä Kokemäenjoen-Saaristomeren-Selkämeren vesienhoitosuunnitelma vuosiksi 2022-2027 vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain (1299/2004) 28 §:n mukaisesti. Vesienhoitosuunnitelman mukaisilla ohjaukskeinoilla seurataan ja estetään maa-ainestenoton mahdollisia haitallisia pohjavesivaikutuksia.

Pyymäki-Tuohitun pohjavesialueen suojelusuunnitelma (2012) on huomioitu lupaharkinnassa. Luvanmukainen toiminta tähtää vanhan ja suurilta osin auki olevan maa-ainesalueen maisemointiin ja maa-aineksen murskaaminen edesauttaa tavoitetta sekä maa-ainesten kestävää käyttöä. Lupamääräykset on annettu kuuden metrin suojakerrospaksuudesta sekä koneiden ja polttoneiteiden varastoinnista hallissa, jossa on umpisäiliöt. Suojakerrospaksuus on määrätty huomioiden vedenottamon läheisyys sekä hakijan esitys ja se on suurempi kuin Ympäristöministeriön Maa-ainesten ottaminen -oppaan vedenottamoiden kaukosuojavyöhykkeille suosittelema neljä metriä.

Vastaus lausuntoihin ja muistutuksiin

Lausunnoissa ja muistutuksessa esitetyt asiat on otettu huomioon lupamääräyksissä ja perusteluissa ilmenevällä tavalla. Määräykset on annettu melusta ja pölystä ja maaperän ja pohjaveden suojelusta.

ELY-keskuksen lausunnossa on todettu, että 9.5.2018 annetut määräykset seulontaa koskien tulee huomioida lupakäsittelyssä. Seulonnan tekninen toteutus on myönnetty toteutettavaksi päätöksestä 9.5.2018 poikkeavalla tavalla, sillä seulan tankkaamisesta lupamääräysten mukaan ei arvioida aiheutuvan maa-ainelain 3 §:n tai vesilain 3 luvun 2 §:n mukaisia seuraamuksia, kun toimitaan lupamääräysten mukaisesti ottaen huomioon myös määrätyn kuuden metrin suojakerrospaksuuden.

ELY-keskuksen lausunnossa on myös todettu, että pohjavesitarkkailua tulee jatkaa kuten ennenkin. Lisäksi on todettu, että ottamisalue tulee jakaa vähintään kahteen osa-alueeseen tai vaihtoehtoisesti ottamisalueesta esim. 30 % tulee olla maisemoitu viiden vuoden päästä luvan myöntämisestä.

Alueella ei ole ollut pitkään aikaan ottotoimintaa, jonka vuoksi alueelle on suureksi osaksi palautunut pohjaveden suojelun kannalta oleellista kasvillisuuskerrosta. Vaikka alkuperäiset pintamaat on poistettu, alue on hiekkapintainen vain osittain. Pohjavettä on tarkkailtu laajasti ja pitkään, eikä vedenlaadussa ole havaittu heikkenemistä. Näin ollen määräyksiä tietystä aukioloprosentista tai vaiheistamisesta ei ole ollut tarpeen antaa, vaan ottamisen tulee jatkuvasti tähdätä alueen maisemointiin.

Pohjavesitarkkailusta on ELY-keskuksen lausunnosta poiketen jätetty pois tarkkailupisteitä, joiden ei katsota edustavan luvanmukaisen toiminnan mahdollisia vaikutuksia. Näytteenottoa on edellytetty laajennettavaksi, mikäli siihen on tarvetta.

Lupamääräysten perustelut

Määräys 1: Määräys on annettu sen todentamiseksi, että määrätty ja hakemuksessa esitetyt toimet on tehty ennen toiminnan aloittamista. Vakuuden on oltava voimassa ennen toiminnan aloittamista maa-ainelain 12 § mukaisesti.

Määräys 2: Ympäristönsuojelusta vastaavan henkilön nimeäminen on tarpeen valvonnallisista syistä, yhteydenpidon helpottamiseksi ja tiedon kulun turvaamiseksi erityisesti poikkeuksellisissa tilanteissa tai nopeaa reagointia edellyttävissä vahinkotilanteissa. (VNa 800/2010).

Määräys 3: Lupa myönnetään hakemuksen mukaiselle toiminta-alueelle, joka on oltava todennettavissa maastossa sekä luvanmukaisen toiminnan että valvonnan mahdollistamiseksi. Ottamisalueen ja kaivualueen merkitsemisellä maastoon varmistetaan, että ottaminen tapahtuu ottamissuunnitelman mukaisesti.

Määräys 4: Maa-ainesten ottamisalueen ympärille tarvitaan suojaetäisyys häiriintyviin kohteisiin. Suojaetäisyyteen vaikuttaa ottamisalueen ympäristön herkkyys sekä ottamisen laatu ja laajuus.

Määräys 5: Määräys on tarpeen yleisen turvallisuuden ylläpitämiseksi. Asiattoman liikkumisen estäminen ehkäisee mahdollista ilkivaltaa, josta voi aiheutua esimerkiksi roskaantumista ja vaaraa pohjavedelle.

Määräys 6: Alin sallittu kaivussyvyys on myönnetty hakemuksen mukaisesti. Ympäristöministeriön oppaan kaukosuojavyöhykkeelle suosittalemaa

neljää metriä suurempi suojakerrospaksuus on perusteltua huomioiden vedenottamon läheisyys, sekä uutena toimintana alueella alkava murskaus-toiminta. Mikäli edellytetty kuuden metrin suojakerros ei ylimpään pohjaveden pintaan seurannan perusteella täyty, tulee ottotasa pohjaveden suojelemiseksi nostaa.

Määräys 7: Riittävä määrä päivittäisessä työskentelyssä havaittavia korkeuspisteitä kaivualueella on edellytys sille, että maa-ainesta irrottaessa on mahdollista noudattaa ottamissuunnitelmaa sekä luvanmukaista alinta sallittua kaivusyvyyttä.

Määräykset 8-10: Murskauksen, rikotuksen, kuljetusten ja kuormauksen toiminta-ajat ovat asetuksen 800/2010 mukaiset, sillä toiminnan etäisyys melulle alttisiin kohteisiin on alle 500 metriä.

Murskauksen toiminta-aikaan on määrätty tauko kesäkuukausien ajaksi asutuksen läheisyyden ja asumisviihtyvyyden vuoksi. Kerran lupakauden aikana sallittua soran kesäaikaista murskausta on rajoitettu asumisviihtyvyyden vuoksi ajankohdaltaan ja kestoaltaan. Määräys tiedottamisesta asuinkiinteistöille 500 metrin säteellä laitosalueesta ennen murskaustoimintajaksoja on annettu, sillä tiedottamalla voidaan vähentää toiminnasta mahdollisesti koettua haittaa tai häiriötä.

Määräykset 11-12: Murskauslaitos sijoitetaan alle 500 metrin päähän lähimmästä häiriintyvistä kohteesta, minkä takia melua on torjuttava melun-torjuntatoimilla (asetus 800/2010). Ympäristönsuojelulain mukaan toiminnanharjoittajan on oltava riittävän selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista (YSL 6 §). Ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset mm. toiminnan tarkkailusta. Mittauksilla, myös meluvalitusten takia tehtävillä mittauksilla, varmistetaan, etteivät valtioneuvoston asetuksen 993/1992 mukaiset melun ohjearvot ylity.

Määräykset 13-14: Määräys pölyhaittojen vähentämiseksi on annettu terveys- sekä ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi. Toiminnanharjoittaja on velvollinen noudattamaan ilman laadusta annettua asetusta 79/2017. Toiminta ottamisalueella ja ottamisalueen liittymätiet sekä kuljetukset on hoidettava siten, että toiminnasta aiheutuvat pölyhaitat ovat mahdollisimman vähäisiä. Pohjaveden suojelemiseksi pölyn sitomiseen ei saa käyttää suolaa tai kemikaaleja.

Määräys 15: Määräys on annettu pohjaveden suojelemiseksi ja noudattaen kiinteistön Nairassuo 734-663-1-31 omistajan kanssa tehtyä sopimusta.

Määräys 16: Alueen pohjoisosassa on pohjavesitietojen perusteella orsivesikerroksia. Ottaminen tulee toteuttaa erityistä huolellisuutta noudattaen siten, ettei rikota tiiviitä maakerroksia, minkä seurauksena pohjaveden virtausolosuhteet saattavat muuttua.

Määräykset 17-22: Määräykset on annettu pohjaveden suojelemiseksi sekä ympäristön pilaantumisen ja sen vaaran ehkäisemiseksi. Öljytuotteiden varastointi ja säilytys sekä koneiden ja laitteiden pesu, huolto ja tankkaus alueella aiheuttavat riskin pohjavedelle. Kaluston, öljytuotteiden ja muiden ympäristölle haitallisten aineiden huolellinen käsittely ja säilytys on varmistettava riittävin teknisin ratkaisuin. Hakemuksen mukaiset murskaus- ja seulontalaitteistot suojausrakenteineen ovat hyväksyttävissä, sillä kuuden metrin suojakerrospaksuus huomioiden ennalta arvioiden niistä ei aiheudu pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Lisäksi valtakunnan verkkoon liitettävät laitteistot ovat ennalta arvioiden kohtuuton investointi.

Määräykset 23-25: Määräyksillä varmistetaan ensitorjunta sekä tiedonkulkua pelastusviranomaiselle sekä valvontaviranomaiselle tilanteissa, joissa ympäristölle on aiheutunut tai on vaarassa aiheutua poikkeuksellisen

suurta haittaa. Varautumalla onnettomuustilanteisiin ennakolta minimoidaan mahdolliset haitat.

Määräykset 26-27: Määräykset on annettu roskaantumisen ja ympäristön epäsiisteyden ehkäisemiseksi sekä maaperän ja pohjaveden suojelemiseksi.

Määräys 28: Määräys on annettu kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelman noudattamiseksi. Määräys kaivannaisjätehuoltosuunnitelman tarkistamisesta vähintään viiden vuoden välein perustuu maa-ainelain 16 b §.

Määräykset 29-30: Määräykset on annettu, jotta toiminnassa huomioidaan naapurikiinteistöjen omistajien kanssa tehdyt sopimukset ja ottaminen toteutuu niissä sovitulla tavalla.

Määräys 31: Määräys on annettu, jotta lupa-alueen jälkihoito ja maisemointi on suunnitelmallista ja jatkuvasti toteutuvaa. Jälkihoidon tavoitteena on vähentää ottamistoiminnan haitallisia vaikutuksia ympäristöön ja pohjaveteen, sopeuttaa ottamisalue ympäröivään luontoon ja maisemaan sekä edistää ottamisalueen jälkikäyttömahdollisuuksia ja turvallisuutta. Maa-ainelain 10 §:n ja asetuksen 926/2005 8 §:n mukaan luvan haltijan on toteutettava luvan edellyttämät jälkihoitotoimenpiteet luvan voimassaolon aikana.

Määräys 32: Määräys on annettu, jotta varmistetaan, että luiskien ja pohjien rakentamisessa käytetään vain alueelle sopivia alkuperäistä vastaavaa maa-ainesta.

Määräys 33: Määräyksen mukaisella muotoilulla mm. parannetaan kasvillisuuden kasvuolosuhteita, yleisesti ottamisalueen turvallisuutta jälkikäyttö huomioiden sekä edistetään luonnon monimuotoisuutta. Määräys möyhentää ja pehmentää tiivistyneet alueet on annettu pohjaveden muodostumisolosuhteiden ja kasvillisuuden kasvuolosuhteiden parantamiseksi.

Määräys 34: Oikein rakennettu pintakerros muodostaa biologisesti aktiivisen kasvualustan, nopeuttaa humuksen muodostumista ja suojaa siten pohjavettä. Alueelta kuoritun pintamaan levittämällä pohjaveden laatu palautuu mahdollisimman luonnontilaiseksi ja maassa säilyneestä siemenpankista palautuu alkuperäisiä kasvilajeja. Pohjaveden suojelemiseksi muualta tuotavien pintamaiden laatu on oltava tiedossa. Määräys metsittämisestä ja aluskasvillisuuden kylvämisestä on annettu, jotta pohjavettä suojaava maannoskerros muodostuisi mahdollisimman nopeasti.

Määräykset 35-36: Tarkkailumääräyksellä toiminnanharjoittaja veloitetaan seuraamaan toimintansa vaikutuksia alueen pohjaveden laatuun ja pinnan korkeuteen. Tarkkailun avulla varmistetaan, että toiminta ei aiheuta pohjaveden pilaantumista tai sen vaaraa, ja että edellytetty kuuden metrin paksuinen suojakerros ylimpään pohjaveden pintaan täyttyy.

Tarkkailusta on jätetty pois tarkkailupisteitä, joiden ei katsota edustavan luvanmukaisen toiminnan mahdollisia vaikutuksia ja/tai ne eivät tuo tarkkailuun lisätietoa niiden sijainnin ja geologisten tietojen perusteella, eikä niiden tarkkailua ole näin ollen kohtuullista edellyttää. Tarkkailussa on huomioitu myös hakijan täydennys 17.5.2022.

Tarkkailupisteistä on jätetty pois pohjavesiputki HP5, sillä se sijaitsee putken HP1 läheisyydessä ja tarkkailutulokset niissä ovat olleet hyvin samantyyppiset. HP1 sijaitsee lähimpänä vedenottamoita sen virtaussuunnassa, jonka vuoksi se edustaa parhaiten toiminnan mahdollisia vaikutuksia ympäristöön.

Lampi, josta tarkkaillaan sekä pinnan korkeutta että vedenlaatua, edustaa ottamisen mahdollisia vaikutuksia orsiveteen. Samassa orsivesikerroksessa sijaitsevat kaivot Koivisto ja Metsästysseura on voitu jättää pois tarkkailusta, sillä toiminnan mahdolliset vaikutukset orsiveteen ovat epäodennäköisiä, eikä useampi orsivesitarkkailupiste tuo lisätietoa toiminnan vaikutuksista. Pohjavesikaivo Lepola on jätetty tarkkailusta pois, sillä se sijaitsee etäällä ottamisalueesta ja välissä sijaitsee toinen maa-aineslupa-alue, jonka vuoksi kyseinen havaintopiste ei edusta Rudus Oy:n lupa-alueen toimintaa.

Määräys 37: Määräys on annettu maa-aineslain 23 a §:n ja asetuksen 926/2005 9 §:n mukaisen ilmoitusvelvollisuuden varmistamiseksi. Irrotetulla maa-aineksella tarkoitetaan maa-aineksia, jotka on kaivettu toiminnan yhteydessä.

Määräys 38: Määräys on annettu jatkuvan maisemointivelvoitteen sekä määräyksen 31 maisemointiprosentin seuraamiseksi.

Määräykset 39-40: Raportointimääräykset on annettu viranomaisten tiedonsaannin turvaamiseksi ja valvonnan järjestämiseksi. Viranomaisen saamien tietojen avulla voidaan seurata laitoksen toiminnan lainmukaisuutta ja luvassa annettujen määräysten noudattamista.

Määräys 41: Jos lupaan perustuva oikeus maa-ainesten ottamiseen siirretään toiselle, siitä tulee ilmoittaa välittömästi valvontaviranomaiselle. Luvan aikaisempi haltija vastaa kaikista lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen. (MaL § 13a).

Luvan voimassaoloaika

10 vuotta päätöspäivästä.

Otettava kokonaismäärä

1 100 000 m³

Vuotuinen otto

110 000 m³

Vakuus

Ennen maa-ainesten ottamista hakijan on annettava lupamääräysten noudattamiseksi seuraava vakuus: 132 270 €. Jos vakuustyyppi on muu kuin takauslain mukainen takaus, kotimainen pankkitakaus tai sulkutili, vakuustyyppi hyväksytään erikseen.

Vakuus palautetaan lopputarkastuksen jälkeen, kun maisemointi on asianmukaisesti suoritettu ja hyväksytty. Lupa-alueelle aiemmin asetettu vakuus (128 800 €) vapautetaan tällä päätöksellä, kun tämän maa-ainesluvan mukainen vakuus on asetettu hyväksyttävästi.

Tarkastus- ja valvontamaksu

Lupahakemuksen ja ottamissuunnitelman tarkastamisesta luvan hakijan on suoritettava kunnalle seuraavat maksut:

- Tarkastusmaksu 16 801 €

- Harkinnasta toiminnan aloittamiseksi ennen yhteiskäsittelyluvan lainvoimaiseksi tuloa 210 €

Yhteensä 17 011 €.

Vuosittain laskutettava valvontamaksu lasketaan kulloinkin voimassa olevan taksan mukaan. Nämä maksut ovat Salon rakennus- ja ympäristölautakunnan 13.11.2019 hyväksymän maa-ainestaksan mukaisia.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) § 2, 5-12,14-17, 19-20, 22, 27, 34,39,42-44, 47a-49, 52-53, 58-62, 66, 70, 83-85, 87, 96, 111-114, 123, 167-168, 170, 190-191, 199, 205
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) § 2-4, 6, 11-15,18
Maa-ainelaki (555/1981) § 1, 3-7, 10-16, 16 b, 19-21, 23-23b
Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005) § 1-4, 6-9
Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010) § 3-12
Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013) § 1-4, 6-8,12-13, 16
Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920) § 17
Valtioneuvoston päätös melun ohjearvoista (993/1992)
Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017)
Valtioneuvoston päätös ilmanlaadun ohjearvoista (480/1996)
Salon kaupunginvaltuuston 13.11.2019 § 156 hyväksymä maa-ainestaksa

Oikeusohjeiden lisäksi päätöksenteossa on huomioitu Ympäristöministeriön ohjeistus ”Maa-ainesten ottaminen - opas ainesten kestävään käyttöön”, Ympäristöministeriön julkaisuja 2020:24.

Muutoksenhakuviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Esittelijä

Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja

Päätösehdotus

Rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää Rudus Oy:lle maa-ainelain 4 §:n mukaisen luvan maa-ainesten ottamiseen sekä ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen luvan kiviaineksen murskaukseen kiinteistöllä Laaksomaa 734-663-1-33 sekä maisemointitoimenpiteisiin kiinteistöllä Nairassuo 734-663-1-31. Lupa myönnetään 22.11.2021 päivätyssä nykytilannekartassa esitetylle alueelle. Lupa-aika on 10 vuotta. Kokonaisottomäärä soraa ja hiekkaa on 1 110 000 m³.

Luvan mukainen toiminta voidaan aloittaa maa-ainelain 21 §:n ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta lupapäätöstä noudattaen ja vakuuden ollessa voimassa.

Tämä lupa korvaa alueelle 8.8.2012 myönnetyn maa-aineluvan, 9.5.2018 lupamääräyksen teknistä toteutusta koskevan päätöksen sekä 24.10.2018 § 5 viranhaltijapäätöksen pohjaveden tarkkailusta.

Lupa myönnetään edellyttäen, että toiminnassa noudatetaan valmistelun mukaisia lupamääräyksiä 1-41 ja muilta osin toimitaan hakemuksessa esitetyllä tavalla. Luvan haltijan on saatettava tämä päätös ja määräykset kaikkien alueella toimijoiden tietoon tarpeellisin osin.

Päätöksen perustelut, keskeiset sovelletut oikeusohjeet, muutoksenhaku, tarkastus- ja valvontamaksu sekä vakuus ilmenevät valmistelusta.

Päätös

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

Päätöksestä ilmoitetaan osoitteessa www.salo.fi/kuulutukset. Asiakirjat valitusosoituksineen ovat nähtävillä Salon kaupungin verkkosivuilla www.salo.fi, kaupunki ja päätöksenteko, esityslistat ja pöytäkirjat, rakennus- ja ympäristölautakunta 8.6.2022.

Päätös

Hakija
Liikelaitos Salon Vesi
Salon kaupunki, maankäyttöpalvelut
Salon kaupunki, ympäristöterveydenhuolto
Varsinais-Suomen ELY-keskus, liikennevastuualue sekä ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
Varsinais-Suomen liitto
Tuohitun vesiosuuskunta
Muistuttaja

Tieto päätöksestä
Asianosaiset