

Maa-aineslupa, Mikkola Tero, hiekka ja sora, Tuomarniemi 734-768-1-89

Rakennus- ja ympäristölautakunta 28.09.2022 § 111
2599/10.03.00.05.00/2022

Valmistelija

Ympäristönsuojelutarkastaja Mari Leminen, mari.leminen@salo.fi, 02 778 7805

Asia

Päätös maa-aineslain 4 §:n mukaisesta maa-aineslupahakemuksesta. Päätös sisältää ratkaisun maa-aineslain 21 §:n mukaisesta hakemuksesta toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta.

Esityslistan liitteenä ovat kartat, joissa on esitetty suunniteltu ottamis- ja kaivualue (PIIR. N:o 1/5) sekä jälkitilanne (PIIR. N:o ½, virheellisesti nimetty ”nykytilanne”). Hakemus liitteineen on nähtävillä Salon kaupungin nettisivuilla

<https://salo.fi/asuminen-ja-ymparisto/ymparisto-ja-luonto/luvat-ja-ilmoitukset/>

Luvan hakija

Tero Mikkola, 050 355 9056

Ottotoiminta

Sijainti	Toija, Kisko
Kiinteistötunnus	734-768-1-89
Kiinteistön pinta-ala	27,61 ha
Ottamisalueen pinta-ala	3,0 ha
Kaivualueen pinta-ala	2,5 ha
Otettava maa-aineslaji	hiekka ja sora
Otettavaksi esitetty ottomäärä	150 000 m ³
Vuotuinen ottomäärä	15 000 m ³
Haettu ottamisaika	10 vuotta
Alin maa-aineksen ottotaso	+54,30 (N2000)

Asian vireille tulo

Lupahakemus on tullut vireille 21.4.2022.

ASIAN KUVAUS

Toimintaa koskevat luvat ja kaavoitustilanne

Kiskon kunnanhallitus on myöntänyt Tero Mikkolalle 7.5.2007 maa-ainesluvan kymmeneksi vuodeksi soran ja hiekan ottoon kiinteistöllä Tuomarniemi 734-768-1-89. Maa-ainesluvan voimassaolo on päättynyt vuonna 2017.

Hakemusta koskevan tilan alueella ei ole voimassa olevia oikeusvaikutteisia yleis-, asema- tai ranta-asemakaavoja. Salon seudun maakuntakaavassa (12.11.2008) toiminta-alue on merkitty maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi (M). Kaavassa alue sijoittuu myös pohjavesialueen (pv) luoteisnurkkaan.

Alueen sijainti ja ympäristö

Suunniteltu ottamisalue sijaitsee Kiskossa Toijan kylässä Salon keskustasta noin 20 km kaakkoon. Ottamisalue on vanhaa soranottoaluetta ja kuivaa kangasmetsää. Länsipuolen naapurikiinteistöllä 734-768-1-167 on voimassa oleva maa-aineslupa sekä ympäristölupa kiven murskaukseen. Lähin asunto sijaitsee ottoalueesta noin 380 metriä lounaaseen. Alueelle liikennöidään Metolantien yksityistieltä edelleen Kaukurintielle.

Ottamisalue sijaitsee Kaukurin 1-luokan pohjavesialueella. Naapurikiinteistöllä pohjaveden havaintoputkessa pinnankorkeus on ollut noin +50,30 (N2000). Hakemuksen mukaiselle ottamisalueelle on asennettu uusi pohjaveden havaintoputki 13.1.2022. Asennuksen yhteydessä pohjaveden pinnankorkeudeksi mitattiin +45,58 (N2000).

Kiinteistön itäreunalla on rengaskaivo, jota käyttää paikallisen urheiluseuran majarakennus. Käytettävissä olevan tiedon mukaan alueen läheisyydessä ei ole muita käytössä olevia talousvesikaivoja eikä vedenottoamoita.

Toiminta

Ottamisalueen pinta-ala on noin 3,0 ha ja kaivun alueen pinta-ala noin 2,5 ha. Maa-ainesten ottamismäärä on yhteensä noin 150 000 m³. Mahdolliset käyttöön kelpaamattomat ainekset voivat pienentää ottamismäärää. Toimintaa ei tulla vaiheistamaan.

Maa-aineksien kaivamista, seulontaa ja käsittelyä sekä kuormausta ja kuljetusta aiotaan tehdä arkipäivisin klo 6-22 välisenä aikana. Kuormausta ja kuljetusta tehdään myös lauantaisin klo 8-18 välisenä aikana. Toiminta tulee olemaan ympärivuotista.

Ottaminen ulotetaan alimmillaan tasoon +54,3 mpy asti ja enimmillään noin 14,7 m ympäröivän maanpinnan alapuolelle. Alimmalla sallitulla pohjan tasolla varmistetaan, että pohjaveden pinnan päälle jää vähintään 4 m paksuinen suojakerros koskemattomaa maa-ainesta (sama ottamistaso kuin naapurilla).

Naapurikiinteistöjä RN:o 1:167 ja RN:o 1:169 (om. L&J Urakointi Oy) vastaan jätetään 10 m leveät suojakaistaleet. Ottamisalueen itäreunalla on pintamaiden läjitysalue. Ottamistoiminnan loputtua alueen reunaluiskat maisemoidaan lopulliseen kaltevuuteensa 1:2 ja 1:3 liitteenä olevan jälkitilannekartan mukaisesti.

Ottamistoiminnan jälkeen alue palautetaan metsätaloukseen. Toiminnan päätyttyä kaivun alueelle levitetään takaisin siitä kuoritut pintamaat ja alueen annetaan luontaisesti taimettua. Tarvittaessa alueelle kylvetään / istutetaan mäntymetsää, jonka istutuskuvio on luonnollisen vapaa (noin 2500 kpl/ha). Mikäli pintamaita ei ole tarpeeksi, voidaan käyttää hiekkaan sekoitettua humusta tai turvetta (min paksuus n. 0.2 - 0.3 m).

Ympäristökuormitus ja sen rajoittaminen

Mahdollinen vesien ja maaperän likaantuminen pyritään estämään noudattamalla huolellisuutta haitallisten aineiden käsittelyssä. Alueella ei tulla säilyttämään öljy- yms. haitallisia aineita eikä huolleta koneita tai laitteita. Toiminnassa kulloinkin tarvittavaa kuormauskalusto sekä

polttoaineet säilytetään hakijan maatilan talouskeskuksessa olevassa hallirakennuksessa. Hiekkaa/soraa seulotaan tela-/pyöräalustaisella seulalla, jota liikutetaan ottamistoiminnan edetessä. Käytettävät seulontalaitteistot edustavat parasta käyttökelpoisinta tekniikkaa.

Onnettomuuksien varalta toiminta-alueella säilytetään tarvittava määrä turvetta tai muuta öljynimeytysainetta. Riskit liittyvät lähinnä koneiden ja laitteiden öljy- tai polttoainevuotoihin ja tankkausten yhteydessä tapahtuviin ylivuotoihin. Mahdolliset vuodot ovat yleensä melko harvinaisia ja vähäisiä sekä haitoiltaan rajallisia. Ympäristövahingosta tiedotetaan ensitorjunnan jälkeen viranomaiselle sekä raportoidaan maa-ainesten ottamista valvovalle taholle. Koneiden ja laitteiden käyttäjät tarkkailevat niiden kuntoa ja toimintaa sekä tarvittaessa keskeyttävät tuotannon, kunnes häiriö on poistettu. Mahdollisen ilkivallan estämiseksi toiminta-alueelle johtavalle kulkutielle on jo asennettu lukittava puomi.

Pölyä ja melua aiheuttavat toiminnot ja työvaiheet tullaan järjestämään siten, että valtioneuvoston antamat ohjeet eivät ylitä lähimmässä häiriintyvässä kohteessa.

Toiminnan ja vaikutusten tarkkailu

Pohjan tason seuranta varten kaivualueen reunalle rakennetaan porttaali tai vastaava rakennelma. Myös uuteen pohjaveden havaintoputkeen on merkitty tieto putken pään korkeudesta. Pohjavesitarkkailua ehdotetaan suoritettavaksi siten, että pinnankorkeutta seurataan neljä kertaa vuodessa (helmi-, touko-, elo- ja marraskuussa) ja laatua tutkitaan kerran vuodessa (suppea analyysi) marraskuun pinnankorkeuden mittaamisen yhteydessä. Pinnankorkeudet ja vesinäytteet otetaan uudesta havaintoputkesta.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemus on kuulutettu Salon kaupungin nettisivuilla 2.5.-8.6.2022. Asianosaisille (80 kpl) on lähetetty tiedoksianto luvan vireilläolosta tavallisena kirjeenä.

Lausuntoa on pyydetty Salon kaupungin maankäyttöpalveluilta, Salon kaupungin ympäristöterveydenhuollolta, Liikelaitos Salon Vedeltä ja Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (ELY-keskus) ympäristö- ja luonnonvarat vastuualueelta.

Muistutuksia ei annettu määräaikaan mennessä.

Lausunnot

Salon kaupungin maankäyttöpalvelut, 10.5.2022

Maankäytöllisin perustein asiaa arvioiden alueen käyttämiselle maa-ainesten ottoon ei ole kaavoituksellista estettä. Kohde on päällekkäinen ainoastaan pohjavesialueen kanssa, eikä muita suojelualueita ole alueella. Työturvallisuudesta, työkoneiden polttoaineesta sekä paikalla aiheutuvista pöly- ja muista päästöistä sekä melusta on lupahakemuksessa mainittu. Riskit pyritään näiden osalta minimoimaan. Maa-ainesten ottamistoiminnalla ei vaaranneta erityisiä luonto- tai maisema-arvoja. Toiminnalla ei arvioida olevan haitallisia vaikutuksia pohja- tai pintavesiin. Pohjaveden pinnankorkeuden mittaushistoria jää hakemuksessa hieman epäselväksi, mutta suunnitellun alimman ottamistason voidaan olettaa olevan riittävä. Ottamissuunnitelmaa pitää tarpeen tullen tarkistaa, mikäli pohjaveden pinta vaikuttaisikin olevan luultua ylempänä. Ottamistoiminnan loputtua alue maisemoidaan ja sen annetaan metsittyä. Näin alue palautuu

luontaisemmaksi. Maankäyttöpalvelut katsoo, että maa-ainesluvan myöntäminen on mahdollista, mikäli toiminta vastaa lupahakemuksessa tarkoitettua toimintaa.

Salon kaupungin ympäristöterveydenhuolto, 25.5.2022

Terveystensuojeluviranomainen puoltaa maa-ainesluvan myöntämistä. Ympäristöterveydenhuoltoon ei ole tullut yhteydenottoja toiminnan aiheuttamista häiriöistä. Terveystensuojeluviranomainen muistuttaa, että toiminnasta ei saa aiheutua terveyshaittaa tai sen mahdollisuutta lähialueen asukkaille (talousveden laatu, melu, pöly). Maaperään ei saa päästää imeytymään aineita, jotka vaarantavat lähiasukkaiden talousveden laatua. Toiminnasta ei saa aiheutua melua, joka ylittää lähimmissä häiriintyvissä kohteissa STM:n asetuksen 545/2015 mukaiset sisämelun toimenpiderajat.

Liikelaitos Salon Vesi, 25.5.2022

Liikelaitos Salon Vedellä ei ole vedenottoa Kaukurin pohjavesialueella. Kaukurin pohjavesialue rajautuu eteläreunasta Aikolan 1E-luokan pohjavesialueeseen, joka on vedenoton kannalta merkittävä pohjavesialue. Aikolan pohjavesialueella sijaitsee Aikolan vedenottamo, joka on Kiskon päävedenottamo. Lisäksi noin 1,5 kilometrin päässä suunnittelualueesta koilliseen Toijan 2-luokan pohjavesialueella sijaitsee Vuossuon vedenottamo, joka ei ole käytössä.

Kaukurin 1-luokan pohjavesialueella tulee kiinnittää erityistä huomiota pohjaveden suojeluun ja veden käyttökelpoisuuden säilymiseen. Pohjavedenpinnan päälle tulee jäädä vähintään 4 metrin paksuinen suojaava kerros. Luvan hakijan on toiminnassaan otettava pohjaveden suojelu huomioon ja lupamääräysten tulee olla sellaiset, että turvallinen toiminta alueella voidaan varmistaa. Pohjavedenpinnan korkeutta ja veden laatua on tarkkailtava säännöllisesti.

Varsinais-Suomen ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue, 19.7.2022

Varsinais-Suomen ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue katsoo, että maa-ainesten ottaminen hakemuksen tarkoittamalta alueelta on mahdollista edellyttäen, että pohjaveden suojeluvaatimukset otetaan lupamääräyksissä ja toiminnassa asianmukaisesti huomioon. Ottamistoiminnan suunnittelu ja lupaharkinnan yhteydessä tulisi ottaa huomioon ainakin seuraavaa:

- Maa-ainesluvan myöntäminen edellyttää, että pohjaveden pinnankorkeutta ja -laatua ottamisalueen läheisyydessä seurataan säännöllisesti alueelle asennetusta havaintoputkesta. Havaintoputken lisäksi mahdollisesta vaikutusalueella olevasta talousvesikaivosta tulisi tutkia veden laatu ainakin ennen soranoton aloittamista, mikäli kaivo on juomavesikäytössä.
- Pohjaveden pinnantasoa on mitattava kolmen kuukauden välein (helmi-, touko-, elo- ja marraskuussa). Tarkkailun avulla on varmistettava siitä, että pohjavedenpinnan päälle jää vähintään neljän metrin paksuinen suojakerros maa-ainesta. Suunniteltua alinta ottotasoa on nostettava, mikäli tarkkailun tulokset sitä vaativat. Pohjaveden korkeustulokset tulee ilmoittaa valtakunnallisessa N2000-korkeusjärjestelmässä.
- Pohjaveden laatu tulee määrittää kerran vuodessa. Vedestä tulee analysoida lämpötila, haju, sameus, väri, pH, happi, KMnO₄-luku, hiilidioksidi, sähkönjohtavuus, rauta, mangaani, sulfaatti, typpiyhdisteet, kloridi, kovuus, alkaliniteetti, polttoainehiilivedyt, mineraaliöljyt sekä koliformiset- ja E. coli -bakteerit. Näytteenotossa tulee käyttää sertifioitua ulkopuolista näytteenottajaa.

- Pohjavesitarkkailun tulokset (pinnankorkeus ja laatu) tulee raportoida vuosittain helmikuun loppuun mennessä kunnan valvontaviranomaiselle ja Varsinais-Suomen ELY-keskuksen ympäristö- ja luonnonvarat -vastuualueelle (kirjaamo.varsinaissuomi@ely-keskus.fi) sekä sähköisesti ympäristöhallinnon pohjavesitietojärjestelmään. Toiminnanharjoittajan tulee sopia sähköisestä tiedonsiirrosta vesinäytteitä analysoivan laboratorion kanssa.
- Ottamisalueella ei saa huoltaa koneita ja laitteita. Koneiden ja laitteiden säilytyspaikat on suojattava asianmukaisesti. Myös seulan öljyä sisältävien kohtien alle on toteutettava tiivis, öljynesteitä läpäisemätön ja reunoilta kohotettu suojaus. Mahdollinen aggregaatti on sijoitettava suoja-altaaseen. Mahdolliset tankkaukset tehdään pohjavesialueen ulkopuolella tai toissijaisesti nestetiiviillä reunoilta korotetulla alustalla kaivualan ulkopuolella.
- Ottamisalue on maisemoitava vaiheittain ottamisen etenemisen mukaan. Ensimmäisen vaiheen osa-alue tulee maisemoida ja jälkihoitaa ennen toiseen osa-alueeseen siirtymistä. Mikäli ottamisalueelle ei pystytä tekemään osa-alueiden rajauksia, luvassa voidaan määrätä esimerkiksi, että vähintään 30 % ottamisalueesta tulee olla maisemoitu viiden vuoden päästä luvan myöntämisestä.
- Alueen maisemointi tulee lupamääräyksellä edellyttää tehtäväksi seuraavasti: Alue siistitään ja sen epäsopiva käyttö estetään. Alue muotoillaan ja luiskat loivennetaan maa-ainesten ottosuunnitelman mukaan. Reunaluiskien kaltevuus tulisi olla pääsääntöisesti 1:3 tai loivempi. Tiivistyneet alueet, kuten toiminnassa käytetyt liikennöinti- ja varastoalueet möyhennetään ja pehmennetään pohjaveden muodostumisolosuhteiden ja kasvillisuuden kasvuolosuhteiden parantamiseksi. Karkea pohjasora peitetään noin 20–30 cm:n paksuisella hiekkakerroksella. Hiekkaisen maan pintaosaan sekoitetaan noin 10–20 cm vahvuinen kerros humusta, joka voi olla joko alueelta kuorittua pintamaata tai muualta tuotua tarkoitukseen tutkitusti soveltuvaa humusta, kuten maatunutta turvetta. Kasvualustalle kylvetään alueelle luonteenomaisia kasveja tai nurmikkoa. Puustoksi istutetaan sekametsää.
- Maa-ainesluvan vakuuden määrittämisessä tulee huomioida edellä mainitut maisemointivaatimukset.
- Maa-ainesasetuksen mukaisesti luvan haltijan tulee toteuttaa kaikki luvan tai sen määräysten edellyttämät jälkihoitotoimenpiteet luvan voimassaolon aikana, jollei niiden suorittamiselle erikseen anneta muuta määräaika.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on varattu mahdollisuus antaa vastine saaduista lausunnoista.

Tero Mikkola, 2.9.2022

Pyydettyinä vastineena maa-aineslupahakemuksestani annettuihin lausuntoihin haluan todeta seuraavaa:

1. Varsinais-Suomen ELY-keskuksen antama lausunto 19.07.2022

Vastine:

Pohjaveden suojeluvaatimukset tullaan ottamaan huomioon toiminnassa.

Toiminnan vaikutuksia pohjavesiolosuhteisiin tullaan seuraamaan ja raportoimaan lupapäätöksessä esitetyllä tavalla. Pohjaveden laatuun ja pinnantasoon tullaan kiinnittämään erityistä huomiota. Seurannalla varmistetaan, että pohjaveden pinnan päälle jää vähintään neljän metrin paksuinen suojakerros maa-ainesta. Tarvittaessa pohjan korkeutta tullaan nostamaan.

Totean, että tilani alueella olevasta talousvesikaivosta (paikallinen urheiluseura käyttää) on vedenlaatua tutkittu ja pinnankorkeutta seurattu naapurikiinteistö Sorarinteen maa-ainesoton yhteydessä. Katson, että

jatkossa vedenlaatua ja pinnankorkeutta seurataan vain alueelle asennetusta uudesta pohjavesiputkesta.

Toiminnassa kulloinkin tarvittavaa kuormauskalustoa sekä polttoaineita säilytetään maatilalla talouskeskuksessa olevassa hallirakennuksessa. Alueen maisemointia tullaan jatkamaan samanaikaisesti, kun kaivutyö etenee.

Reunaluiskien kaltevuudet sovittiin Salon kaupungin ympäristönsuojelun kanssa tehdyn maastokatselmuksen yhteydessä.

2. Salon kaupungin ympäristöterveydenhuollon antama lausunto 25.5.2022
Vastine: Totean, että alueen toiminta tulee vastaamaan lupahakemuksessa tarkoitettua toimintaa.

3. Salon kaupungin ympäristöterveydenhuollon antama lausunto 25.05.2022

Vastine: Melua aiheuttavat toiminnot ja työvaiheet tullaan järjestämään siten, että STM:n antamat ohjeet eivät ylitä lähimmässä häiriintyvässä kohteessa. Pölyhaittoja pyritään torjumaan ja vähentämään yksityistien ja maa-ainekasojen kastelulla sekä kasojen sijoittelulla. Lisäksi ottamisalueen reunoilla kasvava puusto jätetään näkö-, pöly- ja melusuojaksi.

Todettakoon vielä, että lukuun ottamatta omaa kaivoa (urheiluseura käyttää) ei lähialueella ole yksityiskäytössä olevia talousvesikaivoja eikä vedenottoa.

Pohjaveden laatuun ja pinnantasoon tullaan kiinnittämään erityistä huomiota. Seurannalla varmistetaan, että pohjaveden pinnan päälle jää vähintään neljän metrin paksuinen suojakerros maa-ainesta. Toiminnan vaikutuksia tullaan seuraamaan ja raportoimaan lupapäätöksessä esitetyllä tavalla. Tarvittaessa pohjan korkeutta tullaan nostamaan.

4. Liikelaitos Salon Veden antama lausunto 25.05.2022

Vastine: Totean, että toiminnassa otetaan pohjaveden suojele huomioon ja pohjaveden pinnankorkeutta ja veden laatua tullaan tarkkailemaan ja seuraamaan lupapäätöksen mukaisesti.

VIRANOMAISEN RATKAISU

Valmistelijan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää Tero Mikkolalle maa-ainelain 4 §:n mukaisen luvan maa-ainesten ottamiseen kiinteistöllä Tuomarniemi 734-768-1-89. Lupa myönnetään nykytilannekartassa (PIIR. N:o 1/5, 8.9.2021) esitetyille alueelle. Lupa-aika on 10 vuotta. Kokonaisottomäärä soraa ja hiekkaa on 150 000 m³.

Luvan mukainen toiminta voidaan aloittaa maa-ainelain 21 §:n mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta lupapäätöstä noudattaen ja vakuuden ollessa voimassa.

Lupa myönnetään edellyttäen, että toiminnassa noudatetaan seuraavia lupamääräyksiä ja muilta osin toimitaan hakemuksessa esitetyllä tavalla. Luvan haltijan on saatettava tämä päätös ja määräykset kaikkien alueella toimijoiden tietoon tarpeellisin osin.

Lupamääräykset

1. Ennen tämän päätöksen mukaisen toiminnan aloittamista on pidettävä aloitustarkastus. Ennen aloitustarkastusta hakijan on toimitettava päätöksessä mainittu vakuus hyväksyttäväksi.
2. Ottamisalueen ja kaivun alueen rajat on merkittävä maastoon. Rajat on oltava merkittyinä lupa-alueella ottamistoiminnan ajan.
3. Naapuritilojen rajoja vasten tulee jättää hakemuksen mukainen 10 metrin koskematon suoja-alue. Toiminta ei saa ulottua suoja-alueille, eikä sinne saa sijoittaa maa-aineksia.
4. Suojavyöhykkeestä kiinteistön 734-768-1-167 rajalla voidaan poiketa toimittamalla ympäristönsuojeluun hyväksyttäväksi molempien kiinteistönomistajien laatima luiskanvaihtosopimus, johon on liitetty arvio kiinteistöjen raja-alueelta otettavasta massamäärästä.
5. Toiminta-alueen tulotieillä tulee olla lukittava ajoeste. Tarpeettomat kulkuväylät toiminta-alueella on katkaistava puomeilla tai muilla esteillä. Mahdollisista vaaroista on tiedotettava varoituskyltein.

Kaivussyvyys

6. Alin sallittu kaivussyvyys on +54,3 (N2000). Pohjaveden pinnan yläpuolelle tulee jättää vähintään neljän metrin paksuinen suojakerros. Alinta ottotasoa on tarvittaessa nostettava pohjaveden pinnan korkeuden tarkkailutulosten perusteella.
7. Ottoalueella on oltava riittävä määrä päivittäisessä työskentelyssä havaittavia korkeuspisteitä sidottuna korkeusjärjestelmään N2000.

Toiminta-ajat

8. Maa-aineksen irrottaminen, seulonta, kuormaus ja kuljetus on sallittua ympäri vuoden arkisin ma-pe klo 6-22 lukuun ottamatta arkipyhiä. Lisäksi kuormaus ja kuljetus on sallittu lauantaisin klo 8-18.

Pöly

9. Toiminnasta aiheutuvat hiukkaspäästöt eivät saa ylittää valtioneuvoston asetuksessa 79/2017 hengitettäville hiukkasille (PM10) annettuja raja-arvoja niillä alueilla, joilla asuu tai oleskelee ihmisiä taikka alueilla, joilla ihmiset saattavat altistua ilman epäpuhtauksille.
10. Pölyn sitomisesta ja pölyämishaitan vähentämisestä tulee huolehtia tarvittaessa. Pölyn sitomiseen ei saa käyttää suolaa tai kemikaaleja.

Maaperän ja pohjaveden suojele

11. Öljytuotteita ei saa varastoida tai säilyttää pohjavesialueella.
12. Pohjavesialueella ei saa pestä tai huoltaa koneita eikä laitteita.
13. Ottamisalueella työkoneet on säilytettävä tiivispohjaisessa katoksessa.
14. Seulalla on toteutettava tiivis, öljynesteitä läpäisemätön ja reunoilta kohotettu suojaus. Seula on sijoitettava siten, että neljän metrin paksuista suojamaakerrosta pohjaveden yläpuolelle ei rikota.
15. Seulaa tankkauksen on tapahduttava suojatulla alueella käyttäen lisänä erillistä suojakaukaloa tai muuta parasta mahdollista tekniikkaa. Tankkausta on valvottava koko ajan, ja tankkauksen suorittajalla on

oltava riittävästi imeytysmateriaalia ja öljynkeräysvälineitä tankkauksessa mahdollisesti sattuvan vahingon varalta.

Valvontaviranomaiselle tulee ilmoittaa kirjallisesti vähintään 30 päivää ennen ensimmäistä seulontajaksoa tieto käytettävästä seulasta ja suunnitelluista suojaustoimista. Tämän jälkeen ilmoitus tulee tehdä, jos käytettävä seulatyyppi vaihtuu.

16. Työkoneiden kuntoa on tarkkailtava päivittäin ja mikäli vuotoja on havaittavissa, kone on poistettava välittömästi käytöstä ja pohjavesialueelta.
17. Tiiviitä maa-ainekerroksia ei saa puhkaista eikä kalliota rikkoa. Mikäli ottamisalueella havaitaan tiiviitä maakerroksia tai orsivettä, on kaivu keskeytettävä välittömästi ja otettava yhteyttä Varsinais-Suomen ELY-keskukseen toimintaohjeita varten.

Poikkeukselliset tilanteet

18. Öljy- ja kemikaalivahingoista tulee aina ilmoittaa Varsinais-Suomen pelastuslaitokselle (häätäkeskukseen) varsinaisten torjuntatoimien suorittamiseksi.
19. Häiriö- ja poikkeustilanteista, jotka saattavat aiheuttaa ympäristön pilaantumisen vaaraa tai merkittävää haittaa naapureille, on ilmoitettava välittömästi Salon kaupungin ympäristönsuojeluun.
20. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle laitosalueella on oltava saatavilla riittävä määrä imeytysmateriaalia, vuotojen torjuntakalustoa ja alkusammutuskalustoa. Toiminnanharjoittajan tulee kouluttaa laitoksen henkilökunta menettelystä vuoto- ja tulipalotapauksissa.

Jätteet

21. Jätteiden käsittelyssä ja säilytyksessä on noudatettava Lounais-Suomen jätehuoltomääräyksiä.
22. Kaivannaisjätteiden jätehuoltosuunnitelmaa on noudatettava. Suunnitelma on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava vähintään viiden vuoden välein. Tieto arvioinnista ja mahdollinen uusi suunnitelma on toimitettava Salon kaupungin ympäristönsuojeluun.

Jälkihoito ja maisemointi

23. Koko ottamisalueen tulee olla jälkihoidettu luvan voimassaoloaikana.
24. Tiivistyneet alueet, kuten toiminnassa käytetyt liikennöinti- ja varastoalueet tulee möyhentää ja pehmentää pohjaveden muodostumisolosuhteiden ja kasvillisuuden kasvuolosuhteiden parantamiseksi.
25. Alue tulee muotoilla maisemaan sopivaksi ja ottamisalueen reunaluiskat tulee muotoilla kaltevuuteen 1:3 tai loivemmiksi. Länsireuna (kiinteistöön 734-768-1-167 rajautuva reuna) tulee muotoilla kaltevuuteen 1:2 tai loivemmaksi. Karkean soran alueet tulee peittää noin 20 – 50 cm:n paksuisella hiekkakerroksella. Alueelta kuorittu pintamaa tulee levittää noin 10 – 20 cm:n kerrokseksi, joka sekoitetaan hiekkaiseen pintaosaan.
26. Alue tulee metsittää luvan voimassaoloaikana siten, että riittävä taimitiheys on havaittavissa. Tarvittaessa alue tulee täydennysistuttaa.

Tarkkailu ja raportointi

27. Pohjaveden laatua on tarkkailtava kerran vuodessa loka-marraskuussa alueelle asennetusta pohjaveden havaintoputkesta 1. Vedestä tulee analysoida lämpötila, haju, sameus, väri, pH, happi, permanganaattiluku/TOC, sähkönjohtavuus, rauta, mangaani, sulfaatti, nitraatti, kloridi, kokonaiskovuus, alkaliniteetti, polttoainehiilivedyt, mineraaliöljyt sekä koliformiset- ja E. coli -bakteerit.

Näytteenottajan on oltava sertifioitu, minkä lisäksi näytteiden otto ja analysointi on suoritettava standardien (CEN, ISO, SFS tai vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälisesti yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti.

Näytteenottotulokset on toimitettava välittömästi niiden valmistuttua Salon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ja ympäristöhallinnon tietojärjestelmään (VYH-tiedonsiirtomuoto tai laboratorion suorasiirto).

28. Pohjaveden pinnankorkeuden mittaus on tehtävä neljä kertaa vuodessa pohjaveden havaintoputkesta 1. Mittaus tulee tehdä kolmen kuukauden välein vuosittain samaan aikaan tammi-, huhti-, heinä- ja lokakuussa. Pinnankorkeustieto tulee ilmoittaa korkeusyksikkönä mpy (N2000). Pinnankorkeustiedot tulee kirjata NOTTO-järjestelmään.

29. Pohjaveden tarkkailusta on laadittava vuosittain yhteenvetoraportti, joka sisältää tulokset näytteenotosta sekä tiedot mitatuista pohjaveden pinnankorkeuksista. Raportissa on oltava sanallinen arvio toiminnan vaikutuksista pohjaveden korkeuteen ja laatuun.

Raporttiin tulee liittää havaintopaikan tiedot ja sen sijainti kartalla, putkikortti sekä laboratorion analyysitodistukset (tulokset, käytetyt menetelmät, mittausepävarmuus sekä tulosten edustavuus.) Yhteenvetoraportti on toimitettava vuosittain helmikuun loppuun mennessä Salon kaupungin ympäristönsuojeluun ja Varsinais-Suomen ELY-keskuksen ympäristö- ja luonnonvarat -vastuualueelle (kirjaamo@varsinais-suomi.fi).

30. Irrotetun maa-aineksen määrä ja laatu tulee ilmoittaa vuosittain tammikuun loppuun mennessä NOTTO-järjestelmään.

31. Ottamistilanne ja maisemoitu ala tulee raportoida kirjallisesti sekä esittää kartalla Salon kaupungin ympäristönsuojelulle vuosittain tammikuun loppuun mennessä.

32. Raportit ja asiakirjat on toimitettava Salon kaupungin kirjaamoon (kirjaamo@salo.fi tai PL 77, 24101 Salo). Toimitettaviin asiakirjoihin on liitettävä tieto, mitä lupaa ne koskevat.

Toiminnanharjoittajan vaihtuminen tai toiminnan loppuminen

33. Toiminnan lopettamisesta ja toiminnanharjoittajan vaihtumisesta tulee riittävän ajoissa ennen toimenpiteeseen ryhtymistä ilmoittaa kirjallisesti Salon kaupungin ympäristönsuojeluun.

RATKAISUN JA LUPAMÄÄRÄYSTEN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Hakemuksessa on esitetty maa-aineslain mukaisesti ottamissuunnitelma sekä kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma. Hakemuksen ja ottamissuunnitelman perusteella toiminnasta ei arvioida aiheutuvan maa-aineslain (555/1981) 3 §:n tarkoittamia seuraamuksia eikä vesilain

(587/2011) 3 luvun 2 §:n mukaista luonnon ja sen toiminnan vahingollista muuttumista taikka vesistön tai pohjavesiesiintymän tilan huononemista, kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä ja lupahakemuksessa esitetyllä tavalla sekä annettuja määräyksiä noudattaen. Näin ollen luvan myöntämisen edellytykset täyttyvät MaL 6 §:n mukaisesti.

Koska kyseessä on jo käytössä oleva avattu ottamisalue, toiminta voidaan aloittaa muutoksenhausta huolimatta MaL 21 §:n mukaisesti. Hakijan on asetettava hyväksyttävä vakuus niiden haittojen, vahinkojen ja kustannusten korvaamiseksi, jotka päätöksen kumoaminen tai luvan muuttaminen voi aiheuttaa.

Yleiset perustelut lupapäätökselle

Hakemuksen mukainen ottaminen kohdistuu alueelle, jolta on otettu maa-aineksia jo aikaisemmin. Ympäristönsuojeluviranomaisen tietoon ei ole tullut, että varsinaisesta otosta olisi aiheutunut haittoja ympäristölle tai naapureille.

Lupaharkinnassa on otettu huomioon valtioneuvoston hyväksymä Kokemäenjoen-Saaristomeren-Selkämeren vesienhoitosuunnitelma vuosiksi 2022-2027 vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain (1299/2004) 28 §:n mukaisesti. Vesienhoitosuunnitelman mukaan lainsäädäntöä noudattamalla voidaan parhaiten turvata pohjaveden hyvää tilaa. Pohjavesialueiden hyvän tilan turvaaminen edellyttää mm. rajoituksia kemikaalien ja öljytuotteiden säilytykseen.

Vastaus lausuntoihin

Lausunnoissa esitetyt asiat on huomioitu lupamääräyksissä ilmenevällä tavalla. Määräykset on annettu mm. pölystä ja maaperän ja pohjaveden suojelusta.

Varsinais-Suomen ELY-keskuksen lausunnossa on todettu, että ottamisalue on vaiheistettava tai vaihtoehtoisesti ottamisalueesta esim. 30 % tulee olla maisemoitu viiden vuoden päästä luvan myöntämisestä. Lupa-alue on vanhaa maa-ainestenottoaluetta, joka on suureksi osaksi jo avattu. Alueen pinta-ala on melko pieni. Näin ollen määräyksiä tietystä aukioloprosentista tai vaiheistamisesta ei ole ollut tarpeen antaa, vaan ottamisen tulee jatkuvasti tähdätä alueen maisemointiin.

Lupamääräysten perustelut

Lupamääräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan luonne, kesto, vaikutusalueen ominaisuudet sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevat määräykset perustuvat parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lisäksi on otettu huomioon varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen.

Määräys 1: Määräys on annettu sen todentamiseksi, että määrätyt ja hakemuksessa esitetyt toimet on tehty ennen toiminnan aloittamista. Vakuuden on oltava voimassa ennen toiminnan aloittamista maa-aineslain 12 § mukaisesti.

Määräys 2: Lupa myönnetään hakemuksen mukaiselle toiminta-alueelle, joka on oltava todennettavissa maastossa sekä luvanmukaisen toiminnan että valvonnan mahdollistamiseksi. Ottamisalueen ja kaivualueen merkitsemisellä maastoon varmistetaan, että ottaminen tapahtuu ottamissuunnitelman mukaisesti.

Määräys 3: Maa-ainesten ottamisalueen ympärille tarvitaan suojaetäisyys häiriintyviin kohteisiin. Suojaetäisyyteen vaikuttaa ottamisalueen ympäristön herkkyys sekä ottamisen laatu ja laajuus sekä naapurikiinteistön omistajan kanssa tehdyt kirjalliset sopimukset. Hakemuksen mukaiset suojaetäisyydet noudattavat yleistä käytäntöä. Suoja-alueen tulee olla koskematon (Ympäristöministeriön julkaisu 2020:24).

Määräys 4: Hakemuksen sekä naapurikiinteistölle 734-768-1-167 14.4.2021 § 57 myönnetyn maa-ainesluvan mukaisesti kiinteistöjen rajalle jää ottamaton kannas, jonka molemmat reunat luiskataan. Kannaksen ottaminen yhdistäisi lupa-alueet maisemallisesti yhteen ja siitä ei aiheutuisi MAL 3 §:n tarkoittamia seurauksia. Rajalle asti ottaminen ja suojavyöhykkeistä poikkeaminen on mahdollista, jos siihen on molempien kiinteistönomistajien suostumus, kun muilta osin noudatetaan tämän päätöksen määräyksiä.

Määräys 5: Määräys on tarpeen yleisen turvallisuuden ylläpitämiseksi. Asiattoman liikkumisen estäminen ehkäisee mahdollista ilkivaltaa, josta voi aiheutua esimerkiksi roskaantumista ja vaaraa pohjavedelle.

Määräys 6: Alin sallittu kaivussyvyys on hakemuksen mukainen ja yhteneväinen naapurikiinteistölle myönnetyn maa-ainesluvan alimpaan ottotasoon. Mikäli edellytetty neljän metrin suojakerros ei ylimpään pohjaveden pintaan seurannan perusteella täyty, tulee ottotasoa pohjaveden suojelemiseksi nostaa.

Määräys 7: Korkeuspisteiden merkitsemisellä maastoon varmistetaan, että ottaminen tapahtuu ottamissuunnitelman mukaisesti.

Määräys 8: Toiminta-ajat on myönnetty hakemuksen mukaisesti. Alueelta ei ole tullut valituksia valvontaviranomaisen tietoon, eikä muistutuksia toiminta-aikoihin liittyen ole jätetty.

Määräys 9: Määräys pölyhaittojen vähentämiseksi on annettu sekä terveys- että ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi. Toiminnanharjoittaja on velvollinen noudattamaan ilman laadusta annettua asetusta 79/2017.

Määräys 10: Toiminta ottamisalueella sekä kuljetukset on hoidettava siten, että toiminnasta aiheutuvat pölyhaitat ovat mahdollisimman vähäisiä. Pohjaveden suojelemiseksi pölyn sitomiseen ei saa käyttää suolaa tai kemikaaleja.

Määräykset 11-16: Öljytuotteiden varastointi ja säilytys sekä koneiden ja laitteiden pesu ja huolto alueella aiheuttavat riskin pohjavedelle. Kaluston, öljytuotteiden ja muiden ympäristölle haitallisten aineiden huolellinen käsittely ja säilytys on varmistettava riittävin rakenteellisin ja käyttötieteellisin ratkaisuin. Hakemuksen mukaan kuormaajaa ei säilytetä alueella. Määräys 13 on annettu sen mahdollistamiseksi, että työkoneita voidaan säilyttää tietyin toimenpitein myös lupa-alueella, jos tarve siihen ilmenee.

Määräys 17: Ottaminen tulee toteuttaa siten, ettei rikota tiiviitä maakerroksia, minkä seurauksena pohjaveden virtausolosuhteet saattavat muuttua.

Määräykset 18-19: Määräyksillä varmistetaan ensitorjunta sekä tiedon kulku valvontaviranomaiselle tilanteissa, joissa ympäristölle on aiheutunut tai on vaarassa aiheutua poikkeuksellisen suurta haittaa.

Määräys 20: Onnettomuustilanteisiin tulee varautua ennakolta haittojen minimoimiseksi.

Määräys 21: Määräys on annettu roskaantumisen ja ympäristön epäsiisteyden ehkäisemiseksi sekä maaperän ja pohjaveden suojelun vuoksi.

Määräys 22: Määräys on annettu kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelman noudattamiseksi. Jos kaivannaisjätteiden määrä tai laatu taikka kaivannaisjätteiden käsittelyn tai hyödyntämisen järjestelyt muuttuvat merkittävästi, on lupaa tai ottamissuunnitelmaa muutettava siten kuin maa-aineslain 16 §:ssä säädetään (MaL § 16b).

Määräys 23-26: Alueen maisemoinnin on pohjaveden suojelemiseksi oltava suunnitelmallista ja jatkuvasti toteutuvaa. Valtioneuvoston asetuksen 926/2005 8 §:n mukaisesti maa-aineslain 10 §:n nojalla myönnetyn luvan voimassaoloajan aikana luvan haltijan on toteutettava myös kaikki luvan tai sen määräysten edellyttämät jälkihoitotoimenpiteet. Alue voidaan metsittää ottamissuunnitelman mukaan luontaisesti, mutta täydennysistutuksia on tehtävä, jos puusto ei ole palautumassa alueelle, kun lupa on päättymässä.

Määräys 27-29: Tarkkailumääräyksillä toiminnanharjoittaja veloitetaan seuraamaan toimintansa vaikutuksia alueen pohjaveden laatuun ja pinnankorkeuteen. Tarkkailun avulla varmistetaan, että toiminta ei aiheuta pohjaveden pilaantumista tai sen vaaraa, ja että edellytetty neljän metrin paksuinen suojakerros ylimpään pohjaveden pintaan täyttyy.

Määräys 30: Määräys on annettu maa-aineslain 23 a §:n ja asetuksen 926/2005 9 §:n mukaisen ilmoitusvelvollisuuden varmistamiseksi. Irrotetulla maa-aineksella tarkoitetaan maa-aineksia, jotka on kaivettu toiminnan yhteydessä.

Määräys 31: Määräys on annettu jatkuvan maisemointivelvoitteen seuraamiseksi.

Määräys 32: Määräys on annettu viranomaisten tiedonsaannin turvaamiseksi ja valvonnan järjestämiseksi.

Määräys 33: Jos lupaan perustuva oikeus maa-ainesten ottamiseen siirretään toiselle, siitä tulee ilmoittaa välittömästi valvontaviranomaiselle. Luvan aikaisempi haltija vastaa kaikista lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen. (MaL § 13a.)

Luvan voimassaoloaika

10 vuotta päätöspäivästä.

Otettava kokonaismäärä

150 000 m³

Vuotuinen otto

15 000 m³

Vakuus

Ennen maa-ainesten ottamista hakijan on annettava lupamääräysten noudattamiseksi seuraava vakuus: 25 800 €. Jos vakuustyyppi on muu kuin takauslain mukainen takaus, kotimainen pankkitakaus tai sulkutili, vakuustyyppi hyväksytään erikseen.

Vakuus palautetaan lopputarkastuksen jälkeen, kun maisemointi on asianmukaisesti suoritettu ja hyväksytty. Lupa-alueelle aiemmin asetettu 7.5.2007 § 84 myönnettyä maa-aineslupaa koskeva vakuus (2590 €) vapautetaan tällä päätöksellä, kun tämän maa-ainesluvan mukainen vakuus on asetettu hyväksyttävästi.

Tarkastus- ja valvontamaksu

Lupahakemuksen ja ottamissuunnitelman tarkastamisesta luvan hakijan on suoritettava kunnalle seuraavat maksut:

- Tarkastusmaksu 473 € + 0,012 €/m³ x 150 000 m³ + 105 €/ha x 3 ha = 2588 €.

- Harkinnasta toiminnan aloittamiseksi ennen maa-ainesluvan lainvoimaiseksi tuloa lupakäsittelyn yhteydessä 210 €

Yhteensä **2798 €**

Vuosittain laskutettava valvontamaksu lasketaan kulloinkin voimassa olevan taksan mukaan.

Nämä maksut ovat Salon rakennus- ja ympäristölautakunnan 13.11.2019 hyväksymän maa-ainestaksan mukaisia.

Sovelletut oikeusohjeet

Maa-aineslaki (555/1981) § 1, 3-7, 10-16, 16 b, 19-21, 23-23 b

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) § 6, 7, 16, 17

Jätelaki (646/2011) § 29, 31

Vesilaki (587/2011) 3 luku § 2

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005) § 1-4, 6-9

Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013) § 1-4

Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017)

Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920) § 17

Laki vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä (1299/2004) § 28

Jätehuoltomääräykset Lounais-Suomessa (Lounais-Suomen

jätehuoltolautakunta 27.4.2017 § 22)

Salon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta 13.11.2019 § 156

hyväksymä maa-ainestaksa

Oikeusohjeiden lisäksi päätöksenteossa on huomioitu

Ympäristöministeriön ohjeistus ”Maa-ainesten ottaminen -opas ainesten kestävään käyttöön”, Ympäristöministeriön julkaisuja 2020:24.

Muutoksenhakuviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta valittamalla Turun hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Esittelijä

Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja

Päätösehdotus

Rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää Tero Mikkolalle maa-aineslain 4 §:n mukaisen luvan maa-ainesten ottamiseen kiinteistöllä Tuomarniemi 734-768-1-89. Lupa myönnetään nykytilannekartassa (PIIR. N:o 1/5, 8.9.2021) esitetyille alueelle. Lupa-aika on 10 vuotta. Kokonaisottomäärä soraa ja hiekkaa on 150 000 m³.

Luvan mukainen toiminta voidaan aloittaa maa-aineslain 21 §:n mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta lupapäätöstä noudattaen ja vakuuden ollessa voimassa.

Lupa myönnetään edellyttäen, että toiminnassa noudatetaan valmistelun mukaisia lupamääräyksiä 1-33 ja muilta osin toimitaan hakemuksessa esitetyllä tavalla. Luvan haltijan on saatettava tämä päätös ja määräykset kaikkien alueella toimijoiden tietoon tarpeellisin osin.

Päätöksen perustelut, sovelletut oikeusohjeet, päätöksestä perittävä maksu, tiedoksianto ja muutoksenhaku ilmenevät valmistelusta.

Päätös

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

Päätöksestä ilmoitetaan osoitteessa www.salo.fi/kuulutukset. Asiakirjat valitusosoituksineen ovat nähtävillä www.salo.fi, kaupunki ja päätöksenteko, esityslistat ja pöytäkirjat, rakennus- ja ympäristölautakunta 28.9.2022.

Päätös

Hakija

Varsinais-Suomen ELY-keskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue

Liikelaitos Salon Vesi

Salon kaupunki, maankäyttöpalvelut

Salon kaupunki, ympäristöterveydenhuolto

Tieto päätöksestä

Asianosaiset