

Ympäristölupa, InfraPurku Oy, betonimurskeen sijoittaminen kenttärakenteisiin, 734-775-4-5

Rakennus- ja ympäristölautakunta 04.10.2023 § 98
2859/11.01.00.00.01/2023

Valmistelija

ympäristönsuojelutarkastaja Roosa Saarinen ja
ympäristönsuojelutarkastaja Anne Himberg, anne.himberg@salo.fi,
02 7787802

Asia

Ympäristönsuojelulain 27 §:n mukainen ympäristölupa betonimurskeen sijoittamisesta kenttärakenteisiin.

Luvan hakija

InfraPurku Oy
Riihiuunintie 14b
02620 Espoo

Y-tunnus: 3149887-6

Toiminta ja sen sijainti

Ympäristölupaa haetaan betonimurskeen sijoittamiseen kenttärakenteisiin. Alue sijaitsee Särkisalossa Isoluodon saarella kiinteistöllä 734-775-4-5, osoitteessa Särkisalontie 822, 25630 Särkisalo.

Luvan hakemisen peruste

Toiminta on ympäristöluvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n ja liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f mukaan.

Lupaviranomaisen toimivalta

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2 §:n 2 momentin kohdan 12 b perusteella.

Hakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille 10.7.2023. Hakemusta on täydennetty 25.7.2023.

ASIAN KUVAUS

Toimintaa koskevat luvat, sopimukset ja kaavoitustilanne

Kentän rakentamiseen on myönnetty toimenpidelupa 734-2022-42 säilytys- ja varastointialueelle. Varastokentän ala on noin 5000 m². Betonimurskettä käytetään noin 1,5 metrin kerros rakenteissa ja se päällystetään 0,1 metrin kerroksella 0-32 mm:n kokoisella kalliomurskeella.

Kiinteistöllä on hyödynnetty betonimurskettä aikaisemmin MARA-asetuksen (VNA 843/2017, asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa) mukaisesti. Varsinais-Suomen ELY-keskus on 1.2.2022, 5000 tn (VARELY 799/2022) ja 16.6.2023, 3000 tn (VARELY 3829/2023) hyväksynyt ilmoitukset betonijätteen hyödyntämisestä ja merkinnyt tiedot ympäristönsuojelun tietojärjestelmään.

Myöhemmin toiminnanharjoittaja ilmoitti ympäristönsuojeluun, että kenttäaluetta on jatkettu uudella noin 4000 tonnin betonimurske-erällä. Tämän betonijätteen hyödyntämisestä ei ole tehty MARA-asetuksen mukaista rekisteröinti-ilmoitusta. MARA-ilmoitusta ei voi käsitellä jälkikäteen, joten tämän alueen osalta betonimurskeen hyödyntämiselle on haettava ympäristölupa Salon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta.

Alueella on voimassa oleva asemakaava, ja kiinteistö sijoittuu kaavamerkinnän alueelle TY-1, Teollisuusrakennusten korttelialue, jolla ympäristö asettaa toiminnan laadulle erityisiä vaatimuksia. Kiinteistön pinta-ala on 9802,0 m².

Laitoksen sijaintipaikka ja sen ympäristö

Kiinteistö sijaitsee Särkisalontien varrella Isoluodon saarella, joten saaristomeri ympäröi aluetta. Meri on lähimmillään noin 1 km päässä kiinteistöstä.

Kiinteistö ei sijaitse pohjavesialueella. Lähimmät pohjavesialueet Pensalon I-luokan pohjavesialue noin 1,7 km päässä, Norrbyn II-luokan pohjavesialue noin 2 km päässä ja Kruopionummen II-luokan pohjavesialue noin 2,2 km päässä. Ilmoituksen mukaan etäisyys pohjaveteen maanpinnasta mitattuna on 1,4 metriä. Etäisyys on todennettu maaperäkairauksin.

Lähin asuinkiinteistö on noin 100 m päässä alueesta. Viereisellä kiinteistöllä koillisessa noin 180 m päässä on Särkisalons koulu. Lounaispuolella kiinteistöstä sijaitsee Särkisalons Merihuollon toimitilat.

Tien toisella puolella luoteessa sijaitsee pieni (85 x 9m) luonnonsuojelualue (kohdenumero 1085), jolla on havaittu suojeltua palosirkkaa.

Toiminta

Ympäristölupaa haetaan betonimurskeen sijoittamiseen kenttärakenteisiin. Betonimurske on sijoitettu kentälle jo keväällä 2023. Kentässä on noin 1,5 m betonimurske kerros, palakooltaan 0-90 mm mursketta. Betonimurskeen päällä on noin 0,1 m kerros kalliomursketta, palakooltaan 0-32 mm.

Sijoitetun murskeen määrä on hakemuksen mukaan 4370 tonnia. Murske on Lupajan Murske Oy:n purkubetonista valmistamaa betonimursketta.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Päästöt ilmaan

Rakenteisiin sijoitetusta, puhtaalla kiviaineksella peitetystä betonimurskeesta ei arvioida aiheutuvan päästöjä ilmaan. Työmaan aikainen liikenne ja betonimurskeen läjittäminen sekä tasoittaminen on voinut aiheuttaa pölyämistä. Pölyämisen vaikutukset arvioidaan kuitenkin vähäisiksi huomioiden hyötykäytettävän materiaalin laatu.

Päästöt pohjavesiin ja vesistöihin

Hyödyntämisalue ei sijaitse pohjavesialueella ja betonijäterakenteen alapinnan etäisyys pohjavesipintaan on 1,4 metriä. MARA-asetuksen vähimmäisvaatimus on vähintään 1 metri pohjaveden pinnasta.

Hyödynnetty betonijäte täyttää laadunhallintatutkimusten perusteella kokonaisuudessaan MARA-asetuksessa peitetyille kenttärakenteelle

asetetut suurimmat sallitut haitallisten aineiden kokonaispitoisuudet ja liukoisuusvaatimukset. Analyysitulosten perusteella hyödynnetystä betonijätteestä ei arvioida liukenevan haitta-aineita siinä määrin, että hyödyntämisestä aiheutuisi kuormitusta alueen pohjaveteen, johon haitta-aineet voivat teoreettisesti kulkeutua sadevesien välityksellä.

Hulevedet ohjataan kallistuksilla avo-ojaan, joka kulkee Särkisalontien vieressä. Kiinteistön eteläpuolella kulkee oja noin 130 metrin päässä. Etäisyys mereen on noin 1 km.

Haitta-aineet voivat teoreettisesti kulkeutua sadeveden välityksellä pintavesistöön viereisen ojan kautta, mutta hyödynnettävän jätteen ominaisuudet, alueen maaperä sekä hyödyntämisalueiden etäisyys pintavesistöön huomioiden, kuormitusta ei arvioida tapahtuvan. Hyödynnetyt betonijäterakenteet on peitetty kalliomurskeella.

Päästöt maaperään

Hyödynnetty betonijäte täyttää laadunhallintatutkimusten perusteella kokonaisuudessaan MARA-asetuksessa peitetylle kenttärakenteelle asetetut suurimmat sallitut haitallisten aineiden kokonaispitoisuudet ja liukoisuusvaatimukset. Analyysitulosten perusteella hyödynnetystä betonijätteestä ei arvioida liukenevan haitta-aineita siinä määrin, että hyödyntämisestä aiheutuisi kuormitusta alueen maaperään. Alueen pinta- ja pohjamaalaji on savi.

Toiminnan ja sen vaikutusten tarkkailu

Kenttärakenteissa hyödynnetty betonimurske täyttää kokonaisuudessaan MARA-asetuksen mukaiset laatuvaatimukset hyödynnetyn materiaalin, hyödyntämistävän sekä kohteen ympäristöolosuhteiden osalta. Siten kohteessa ei katsota olevan tarvetta jälkitarkkailun tai muun seurannan toteuttamiseksi koskien kenttärakenteissa hyödynnettyä betonijätettä.

Arvio parhaan käyttökelpoisen tekniikan soveltamisesta

Ympäristön kannalta parhaaksi käytännöksi voidaan katsoa luonnon kiviaineksen korvaamista soveltuvalla hyötykäyttömateriaalilla ja sijoitus suunnitelmallisesti mahdollisimman lähelle, mikäli sijoittaminen ko. alueelle ei aiheuta ympäristö- tai terveysriskiä. Tällöin kuljetusmatkoista johtuva raskaan liikenteen energian kulutus sekä päästöt vähenevät. Käytetty betonijättemateriaali ei aiheuta ympäristö- tai terveysriskiä jättemateriaalin ominaisuudet sekä sijoituspaikka ja -tapa huomioiden.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Kuulutus on ollut nähtävillä kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla 27.7-28.8.2023. Hakemuksesta on annettu tieto asianosaisille 27.7.2023 päivätyllä kirjeellä.

Lausunnot

Lausunto pyydettiin Salon kaupungin ympäristöterveydenhuollolta, joka toteaa 11.8.2023, että terveydensuojeluviranomainen puoltaa ympäristöluvan myöntämistä. Terveydensuojeluviranomainen muistuttaa, että toiminnasta ei saa aiheutua terveystahtaa tai sen mahdollisuutta lähialueen asukkaille tai julkisten tilojen käyttäjille (melu, pöly, talousveden laatu).

Muistutukset

Hakemuksesta ei saapunut muistutuksia.

VIRANOMAISEN RATKAISU

Valmistelijan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää InfraPurku Oy:lle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan betonijätteen hyödyntämiselle maarakentamisessa kiinteistölle 734-775-4-5.

Lupa myönnetään edellyttäen, että toiminnassa noudatetaan seuraavia lupamääräyksiä ja muilta osin toimitaan hakemuksessa esitetyllä tavalla.

Lupamääräykset

1. Betonijätteen sijoituspaikat on säilytettävä kiinteistöä koskevissa tiedoissa. Kiinteistön uudelle omistajalle tai haltijalle on ilmoitettava maarakenteisiin sijoitetuista jätteistä.
2. Jätteen sijoitusalueen käyttötarkoituksen muuttuessa on alueen kelpoisuus suunniteltuun käyttöön arvioitava kokonaan uudelleen. Jätteen sijoitusalueella tehtävät maankaivutyöt on suunniteltava ja toteutettava niin, että kaivutöiden yhteydessä esille tuleva jäte tulee käsiteltyä jätelain vaatimusten mukaisesti.

Luvan myöntämisen edellytykset ja lupamääräysten perustelut

Salon rakennus- ja ympäristölautakunta katsoo, että varsinaisia toimintaa koskevia lupamääräyksiä ei ole tarpeellista antaa, koska betonijätteen hyödyntäminen kohdekiinteistön maarakentamisessa on jo päättynyt. Hyödyntämistoiminta on täyttänyt ympäristönsuojelulaissa, jätelaissa ja näiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset.

Toiminnasta ei ole nykytietämyksen mukaan aiheutunut eikä aiheudu terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista. Toiminta ei myös ole aiheuttanut vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä eräistä naapurussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasisusta.

Toiminta ei ole ollut voimassa olevan asemakaavan vastaista.

Määräys 1 ja 2 on annettu, koska kiinteistönomistajan on oltava selvillä jätteen sijoituspaikoista mahdollisen tulevan maarakentamisen vuoksi.

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Tämä lupapäätös on voimassa toistaiseksi.

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Hakijalta peritään ympäristöluvan käsittelymaksua Salon rakennus- ja ympäristölautakunnan 14.6.2023 (64 §) hyväksymän

ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukaisesti 1312,50 € (2625 € - 50 % = 1312,50 €). Käsittelymaksua on alennettu 50 prosenttia, koska asian käsittelyn vaatima työ määrä on keskimääräistä pienempi.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6-8, 11-12, 14-17, 20, 22, 27, 39, 42-44, 48-49, 51-53, 58-59, 62, 70, 83-87, 133-136, 170, 172 ja 190-191 §
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 2-3, 11 ja 13-15 §
Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920) 17 ja 18 §
Jätelaki (646/2011) 8, 12-13, 19, 28, 118 ja 120 §
Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (843/2017)
Salon ympäristönsuojeluviranomaisen taksa (14.6.2023 § 64).

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä päätöksen julkaisemispäivästä. Muutosta voidaan hakea myös pelkästään käsittelymaksua koskevaan päätökseen. Käsittelymaksun muutosta haetaan Vaasan hallinto-oikeudelta liitteenä olevan valitusosoituksen mukaisesti.

Valitusosoitus on liitteenä.

Esittelijä

Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja

Päätösehdotus

Rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää InfraPurku Oy:lle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan betonijätteen hyödyntämiselle maarakentamisessa kiinteistölle 734-775-4-5.

Lupa myönnetään edellyttäen, että toiminnassa noudatetaan valmistelun mukaisia lupamääräyksiä 1 ja 2. Muilta osin toimitaan hakemuksessa esitetyllä tavalla.

Tämä lupapäätös on voimassa toistaiseksi.

Päätöksen perustelut, sovelletut oikeusohjeet, muutoksenhaku, käsittelymaksu ja päätöksen tiedoksianto ilmenevät valmistelusta.

Päätös

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

InfraPurku Oy
Salon kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Varsinais-Suomen ELY-keskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue